

Informe de Seguimiento 027-2025

Alerta Temprana de Inminencia No. 016-23.

Agustín Codazzi, Cesar.



Contenido

	Pag
Introducción	 03
01 Evolución del Riesgo	 04
1.1. Homicidios	10
1.2. Atentados sicariales y tentativas de homicidio	10
1.3. Disciplinamiento social, amenazas y coacciones	11
1.4. Casos de desplazamiento forzado de liderazgos sociales	11
1.5. Plan Pistola	12
02 Análisis de la gestión institucional frente al riesgo advertido	 13
2.1. Medidas de disuasión del contexto de la amenaza	16
2.2. Medidas de Investigación y Acceso a la Justicia	19
2.3. Medidas para la Asistencia y Acción Humanitaria Integral	20
2.4. Medidas de Prevención y de Protección	21
2.5. Acompañamiento y Gestiones Preventivas del Ministerio Público	24
03 Conclusiones	 26
Anexos	 30

Fecha: 10 de diciembre de 2025

Introducción

El Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo monitorea y valora las dinámicas del conflicto armado y de la criminalidad organizada para identificar y advertir posibles violaciones masivas a los Derechos Humanos, así como infracciones al Derecho Internacional Humanitario. En consecuencia, emite documentos de advertencia, conocidos como Alertas Tempranas, que describen y analizan escenarios de riesgo, e incluyen recomendaciones dirigidas a entidades del Estado.

Las recomendaciones tienen doble propósito: por un lado, promover transformaciones en materia de prevención, protección y no repetición; y, por otro lado, producir efectos inmediatos como la disuasión, mitigación o superación del riesgo.

Luego de la emisión de la Alerta, el SAT presenta un informe de seguimiento que comunica la evolución del riesgo advertido y analiza las medidas adoptadas para su mitigación.

En este marco, se presenta el siguiente informe de seguimiento correspondiente a la **Alerta Temprana de Inminencia No. 016-23 para el municipio de Agustín Codazzi**, en el departamento del Cesar, elaborado a partir de las labores de monitoreo y verificación realizadas por la Defensoría del Pueblo. En este se muestra que el **escenario de riesgo tiende a agravarse**, y hay un **cumplimiento parcial** por parte de las autoridades frente a las recomendaciones formuladas.

El informe se estructura en tres secciones. La primera presenta un balance de la evolución del escenario de riesgo desde la emisión de la Alerta Temprana. La segunda describe la metodología empleada para el análisis de la respuesta institucional y, a continuación, presenta el resultado de la valoración de las respuestas institucionales recibidas. La tercera expone las principales conclusiones del seguimiento.

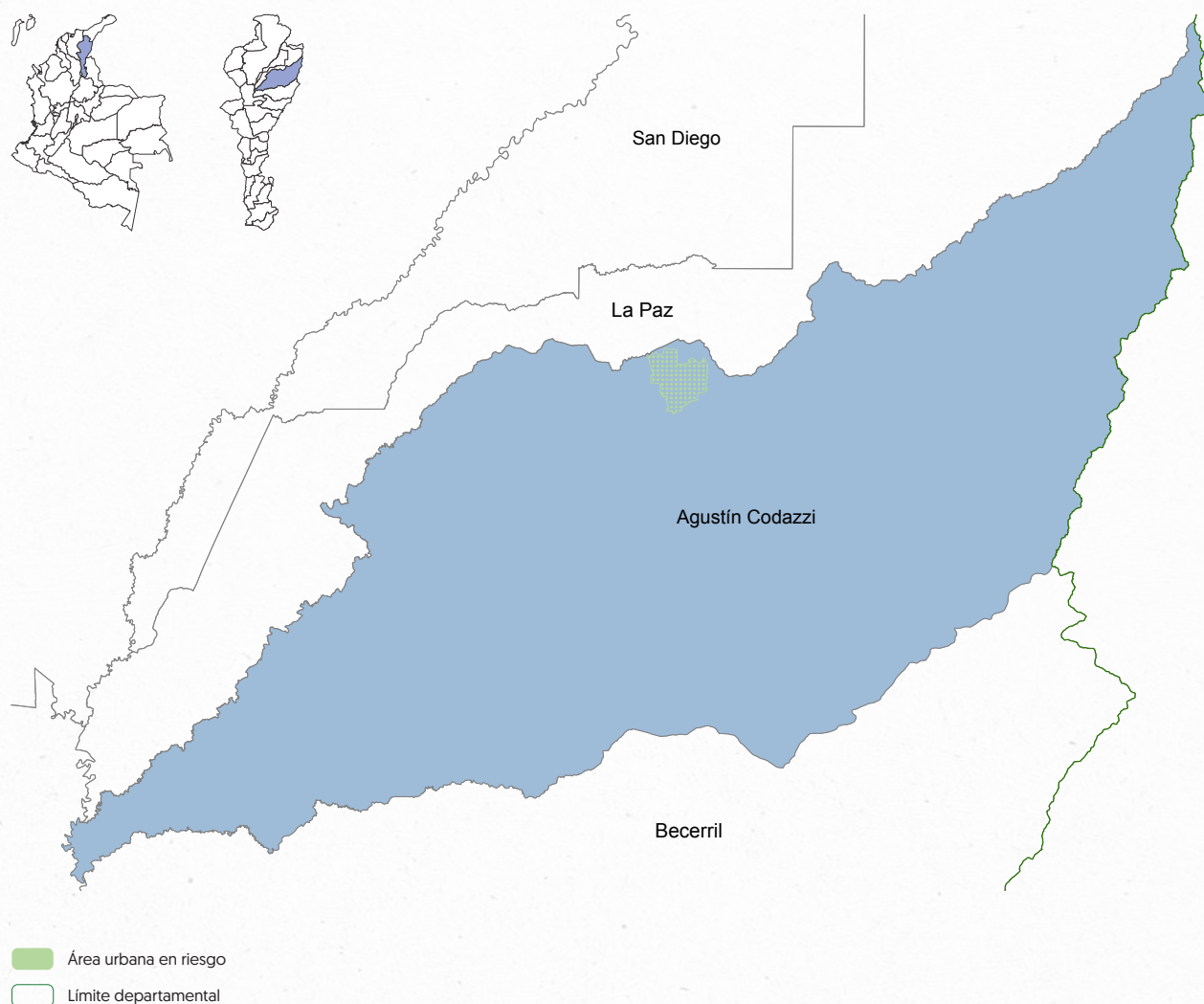


1. Evolución del Riesgo

INFORME DE SEGUIMIENTO

La Alerta Temprana de Inminencia No. 016 de 3 de mayo de 2023 (ATI) No. 016-23 fue emitida con ocasión de la persistencia y tendencia a su agudización de una larga cadena de asesinatos selectivos. La mayoría de ellos fueron realizados bajo la modalidad de sicariato y se escenificaron especialmente en la cabecera municipal de Agustín Codazzi. Dichos asesinatos ocurrieron durante los primeros cinco meses de 2023 y amenazaban con activar picos de violencia letal que ya se habían presentado, de manera intermitente, durante el año inmediatamente anterior [2022].

Localización geográfica del riesgo



	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

De conformidad con el documento de advertencia, la exacerbación de la violencia armada fue el resultado de la convergencia de cuatro dinámicas:

- **En primer lugar**, la materialización de acciones de exterminio social dirigidas contra personas socialmente estigmatizadas, especialmente aquellas con antecedentes judiciales o presunta participación en actividades delictivas, buscando con ello granjearse la simpatía de sectores poblacionales ubicados en zonas con alta vulnerabilidad frente a la delincuencia.
- **En segundo lugar**, las disputas entre grupos de delincuencia organizada –GDO competidores y rivales– por mantener o ampliar su participación en las redes de microtráfico y en el entramado de cobro de exacciones económicas; varias de estas disputas fueron atizadas y aprovechadas por el EGC.
- **En tercer lugar**, las acciones ofensivas desplegadas por los dispositivos de coacción del autodenominado Ejército Gaitanista de Colombia [EGC]¹ contra aquellos GDO renuentes a aceptar las nuevas condiciones de subordinación, con el propósito de desarticular a los disidentes y fortalecer a quienes aceptaban los términos de negociación impuestos.
- **En cuarto lugar**, un proceso de recambio de mandos y recomposición de sus dispositivos de coacción, orientando a ubicar en posiciones clave a personas leales y de absoluta confianza para los mandos del núcleo duro del EGC.

Así las cosas, la instrumentalización por parte del EGC de la violencia armada se direccionó en el territorio hacia la instalación de una gobernanza ilegal que, en términos generales, se ha venido sustentando en los siguientes factores:

- Un uso hegemónico de la violencia para disuadir, contener y mantener a raya a sus competidores armados.
- Utilización de dispositivos regulatorios y de control que posibilitan articular sus estructuras y desestimular la atomización y la irrupción de disidencias.
- Disciplinamiento social que le otorgue cierta legitimidad social a su presencia y accionar.
- Localización y control de las fuentes de recursos económicos susceptibles de depredación y con alta rentabilidad para la estructura.

¹ La Defensoría del Pueblo ha manifestado su solidaridad con la familia de Jorge Eliecer Gaitán que ha rechazado la decisión de este grupo de hacerse llamar "Gaitanista". El accionar del grupo se distancia ampliamente del ideario y filosofía del político asesinado en 1948 y el uso de su nombre afecta su memoria y genera confusión en la interpretación de la historia de violencia política de nuestro país.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

- Ejercicio de control sobre la cantidad y naturaleza de las personas que puede movilizar, ya sea como base social de apoyo, colaboradoras o como integrantes de sus reestructuras.

Precisamente la intensidad de la violencia armada comenzó progresivamente a decrecer cuando el EGC logró instaurar niveles importantes de dominio territorial sobre lugares estratégicos – cinturones de refugio o retaguardia, zonas bisagra articuladoras, epicentros de actividades comerciales o económicas, áreas tapón, entre otras– y a ejercer control sobre algunos puntuales sectores poblacionales, los cuales, en un contexto en el que se combina la persuasión y la intimidación, terminan obteniendo directa o indirectamente algunos presuntos o reales beneficios de su presencia y accionar.

Dicho de otra manera, una vez el EGC logró neutralizar a sus competidores armados —reales y potenciales— y subordinar, mediante distintas formas de tercerización, a quienes aceptaron sus condiciones, pasó a privilegiar el uso de la violencia no letal. No obstante, recurrió ocasionalmente a la violencia letal en situaciones específicas, como mecanismo aleccionador y ejemplarizante.

El EGC se recompone y se reconfigura con una enorme facilidad, ya que sus estructuras son sumamente flexibles y están bien compartimentadas. La estructura estandarizada del EGC está compuesta de la manera siguiente: un mando político, cargo que últimamente está recayendo en mujeres; un mando financiero; varios sicarios o gatilleros que componen los dispositivos de coacción; un componente armado con una amplia movilidad geográfica y un mando coordinador que funge como enlace con los superiores. Por lo general los cargos de mayor responsabilidad recaen en personas provenientes del Urabá o que, siendo del departamento, ya cuentan con una larga trayectoria.

De manera complementaria, las disputas armadas que el EGC mantiene con las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN) en la SNSM y la confrontación del Ejército de Liberación Nacional (ELN) con estructuras residuales en el Catatumbo incrementan el valor estratégico de Agustín Codazzi para el EGC. El municipio funciona como zona de retaguardia, refugio y articulación logística para sus frentes en conflicto, lo que a su vez motiva una mayor presión sobre la población, un control más estricto del territorio y una expansión sostenida hacia corregimientos como Llerasca y Casacará. En este contexto, lejos de mitigarse, el riesgo advertido tiende a agravarse debido a la consolidación de la gobernanza armada ilegal y a la relevancia creciente del municipio dentro de la dinámica regional del EGC.

INFORME DE SEGUIMIENTO

Evolución del Escenario de Riesgo Identificado en la Alerta Temprana No. 016-23

Ejército Gaitanista de Colombia –EGC

Ubicación geográfica

Cabecera municipal (perímetro urbano)

- Se ha ido expandiendo hasta abarcar, de manera intermitente, a las cabeceras corregimentales de Casacará y Llerasca.



Estructura

- Autodefensas Gaitanistas de Colombia (hoy, EGC).**
- Frente Francisco José Morelos Peñate del Bloque Nelson Darío Hurtado Simanca**
- El **30 de marzo de 2025**, a través de un comunicado público, el Estado Mayor Conjunto anunció el cambio de denominación de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) a Ejército Gaitanista de Colombia [EGC], en el marco de un proceso interno de reestructuración. Más allá del cambio de nombre, en el municipio de Agustín Codazzi esto se ha traducido en una mayor capacidad de recomposición orgánica, expansión territorial y control de rentas ilegales por parte del EGC, lo que profundiza su rol como actor hegemónico en la gobernanza armada ilegal del territorio.

Rentas ilegales

- Control de las redes de microtráfico.**
- Control del entramado construido para el cobro de las exacciones económicas [extorsiones].**
- Las redes de microtráfico se han expandido llegando a lugares en los que antes no estaban.
- El cobro de extorsiones se ha ido convirtiendo en una de las actividades más lucrativas, con la ventaja de que las víctimas muy poco denuncian este delito.
- Se ha ampliado el espectro de sectores poblacionales a los que les cobran extorsiones, incluyendo a cobra-diarios.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Repertorios de violencia

La violencia letal se expresó fundamentalmente en acciones de exterminio social dirigido contra personas socialmente estigmatizadas. En muchos de estos homicidios selectivos los perpetradores dejaban carteles manuscritos reivindicando su autoría y pretendiendo justificar el crimen.

- Ha privilegiado el uso de la violencia no letal, aunque en circunstancias específicas se han materializado asesinatos selectivos aleccionadores y ejemplarizantes.

Gobernanza armada ilegal

- **Presencia difusa en el territorio, especialmente a través de dispositivos de coacción urbanos y rurales.**
- **Dominio territorial a partir de presencias oscilatorias y pendulares desde territorios circunvecinos.**
- **Gobernanza armada ilegal aún incipiente.**
- Ha privilegiado el uso de la violencia no letal, aunque en circunstancias específicas se han materializado asesinatos selectivos aleccionadores y ejemplarizantes.

Disputas territoriales en regiones vecinas

Cuando el documento de advertencia fue emitido, estaba teniendo lugar un violento conflicto entre el EGC y las ACSN muy acotado a algunas zonas de la Sierra Nevada de Santa Marta – SNSM, especialmente de las vertientes norte y occidental.

- Si bien en la región convergen dos actores armados distintos, EGC y ELN, cada uno ejerce un dominio territorial y un control social acotado a un área puntual, sin llegar a yuxtaponerse o a colisionarse entre sí.
- Esta disputa territorial entre el EGC y las ACSN se agudizó abarcando a otras zonas de la SNSM y, a partir de septiembre de 2024, se expandió al sur del Cesar.
- En enero de 2025 estalló un conflicto en el Catatumbo, Norte de Santander, entre el ELN y el Frente 33 del Bloque Magdalena Medio Gentil Duarte del Estado Mayor de Bloques y Frente [disidencia de las extintas FARC-EP].
- Estos conflictos, si bien no tienen lugar en Agustín Codazzi, si acarrear implicaciones por cuanto: i) El EGC está buscando copar territorios del Catatumbo, lo que implicará enfrentar a nuevos adversarios armados; en este escenario, el territorio focalizado en esta advertencia adquiere un valor estratégico como zona de retaguardia, corredor logístico y refugio para sostener sus frentes de confrontación.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Tendencias de las conductas vulneratorias de los derechos humanos advertidas en la AT 016-23

Con posterioridad al 3 de mayo de 2023, fecha de emisión de la AT No. 016-23 y con corte a 31 de agosto de 2025, el monitoreo adelantado por el Sistema de Alertas Tempranas –SAT registró en Agustín Codazzi la consumación de varias conductas vulneratorias de los derechos humanos que habían sido advertidas. Sin pretender ser exhaustivos y teniendo en cuenta que al final del presente Informe de Seguimiento se incluye un anexo mucho más detallado, a continuación se hace un breve análisis acerca de sus principales tendencias.

1.1. Homicidios

El monitoreo adelantado por el Sistema de Alertas Tempranas –SAT sobre las conductas vulneratorias imbricadas directa o indirectamente con la violencia armada y con otros fenómenos asociados, registró treinta y seis casos de homicidio, de los cuales treinta y tres fueron cometidos con arma de fuego y tres con arma cortopunzante.

Con excepción de dos homicidios que ocurrieron en jurisdicción del corregimiento de Casacará, los restantes fueron consumados en la cabecera municipal o en su periferia. De estos homicidios, veinticinco se ajustan a la modalidad de sicariato. Cabe destacar que dos de los casos registrados correspondieron a dobles homicidios. En tres de los casos, las víctimas, a causa de las graves heridas recibidas, fallecieron varios días después, por lo que es probable que su registro no haya sido incluido adecuadamente.

En los homicidios realizados bajo la modalidad de sicariato ocurridos en el contexto de la elaboración y emisión de la AT No. 016-23, se debe destacar que un significativo porcentaje claramente se inscribió en una matriz de exterminio social en donde los perpetradores, junto a los cuerpos sin vida de sus víctimas, dejaron carteles manuscritos reivindicando su autoría y pretendiendo justificar los homicidios. En contraste, los casos de esta naturaleza registrados luego de la emisión del documento de advertencia fueron únicamente tres.

1.2. Atentados sicariales y tentativas de homicidio

En el monitoreo realizado con posterioridad a la emisión de la AT No. 016-23 se registraron al menos dos atentados sicariales: uno de ellos dejó una víctima mortal y el otro correspondió a una tentativa de homicidio que culminó en la comisión de un hurto.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

1.3. Disciplinamiento social, amenazas y coacciones

En los territorios focalizados por la advertencia, objeto del presente informe, se reporta frecuente y reiterada difusión de panfletos, de diversa procedencia y naturaleza. Este fenómeno es uno de los que más impacta negativamente en la percepción de seguridad de amplias franjas de la población.

A manera meramente indicativa puede decirse que, durante el lapso aquí analizado, en el monitoreo realizado se registró la difusión, en físico y a través de redes sociales, de cinco (5) panfletos de exterminio social en cuyos textos se profirieron amenazas en contra de personas socialmente estigmatizadas –personas con orientación sexual, identidad y expresión de género no hegemónica –OSIEGNH; mujeres trabajadoras sexuales en contextos de prostitución; personas drogodependientes o toxicómanas; personas a las que se las señala de ser expendedoras de sustancias psicoactivas y personas con antecedentes y anotaciones judiciales– y, ampliando su espectro, abarcando liderazgos de organizaciones de mujeres. De estos panfletos tres están firmados, al parecer por las AGC; uno, por la “Oficina de la Costa para los Costeños –OCC” y el restante es anónimo, con un texto estándar, sin fecha y sin referencias geográficas específicas.

Reconociendo de antemano un amplio subregistro, durante el ejercicio de monitoreo para la elaboración del presente informe, se tuvo conocimiento de tres (3) casos de amenazas dirigidas contra liderazgos sociales: en dos de los casos, las amenazas se hicieron a través de panfletos, uno en contra de un periodista y comunicador social de un medio alternativo y la otra en contra de algunas lideresas de la Asociación de Mujeres Víctimas Emprendedoras –MUVICEM, organización social que trabaja en casos de violencias basada en género –VBG y violencia sexual contra la mujer. El otro caso corresponde a las amenazas telefónicas recibidas por un importante dignatario de la Asociación Comunitaria de Parceleros de El Toco –ASOCOMPARTO, organización campesina que defiende los derechos del campesinado víctima de despojo de tierras.

De otro lado, se registró un caso que bien podría evidenciar parte de la estrategia de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes desplegada en el municipio por el EGC, en el que aproximadamente once adolescentes, entre los 14 y los 18 años de edad, fueron abordados en un parque por varios sujetos que usaban pasamontañas y portaban armas largas y cortas, quienes luego fueron llevados hasta una zona periférica del municipio en donde fueron retenidos por alrededor de un hora y media, mientras les hacían ofrecimientos para que se vincularan a sus estructuras como colaboradores, a la vez que los intimidaban informándoles que próximamente darían inicio a una campaña de exterminio social.

1.4. Casos de desplazamiento forzado de liderazgos sociales

Durante el período analizado, se registraron tres casos de desplazamiento forzado que involucraron a liderazgos sociales, dos de los cuales se presentaron en la cabecera municipal y el otro ocurrió en zona rural, específicamente en jurisdicción del corregimiento de Sicarare, sobre la Serranía

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

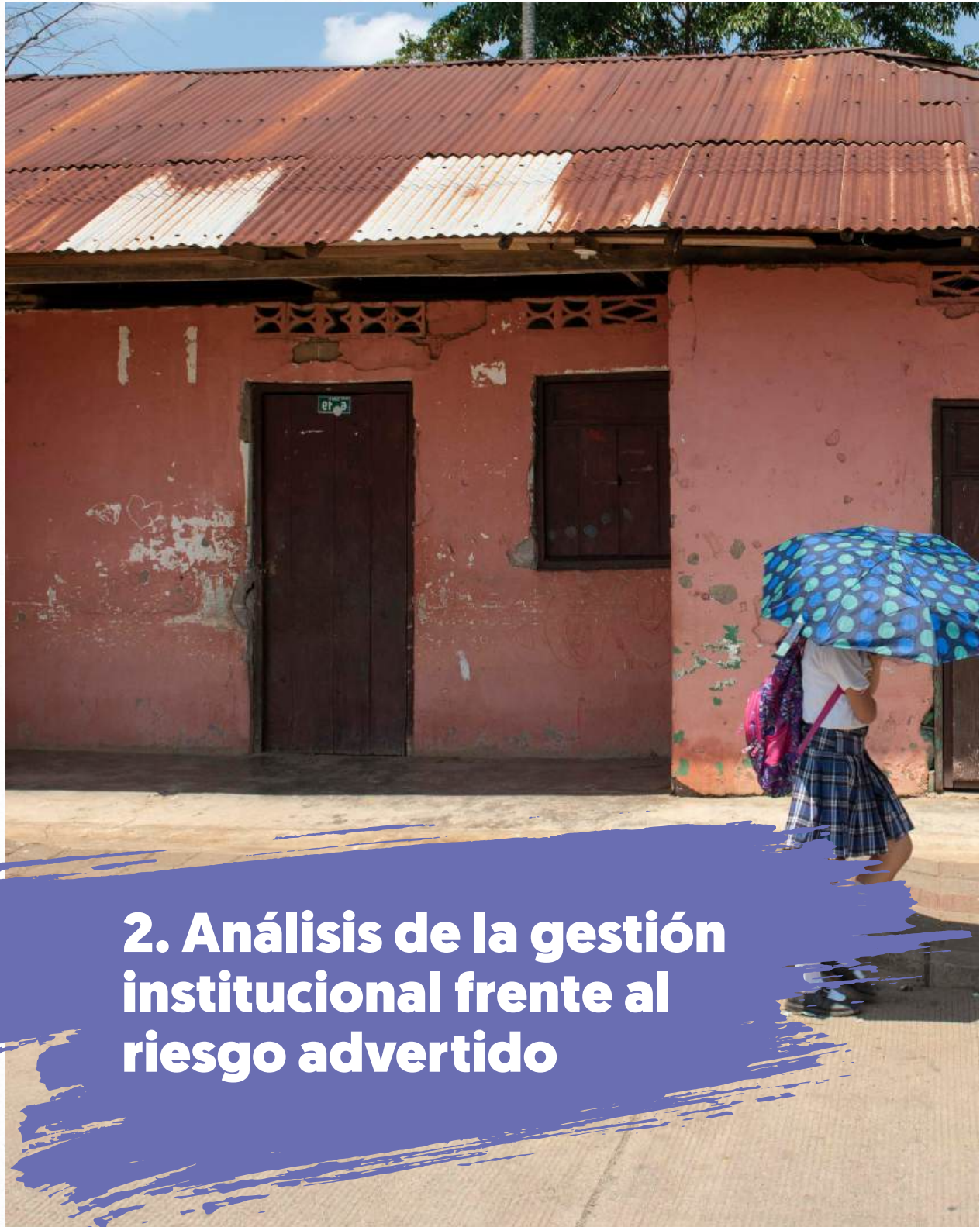
del Perijá –SdP. Se precisa indicar que detrás de los dos casos de desplazamiento forzado de la cabecera municipal presumiblemente estaría el EGC, en tanto que el presunto responsable del caso del corregimiento de Sicarare sería el Frente de Guerra Norte Comandante José Manuel Martínez Quiroz del ELN.

Los dos casos de desplazamiento forzado escenificados en la cabecera municipal afectaron sendos dignatarios de Juntas de Acción Comunal –JAC barriales y a sus respectivos núcleos familiares y son una clara expresión del trabajo político desplegado por el EGC tendiente a consolidar una infraestructura social favorable a sus intereses. En uno de los casos, el EGC le extendió una propuesta al dignatario comunal para que, a cambio de un estipendio mensual y otras prebendas, trabajara en la organización sirviéndole de caja de resonancia ante los liderazgos comunales; en el otro caso, el EGC pretendió que la JAC intercediera ante la comunidad para que vinculara y les pagara sus respectivos honorarios, a dos de sus hombres como vigilantes comunitarios, a cambio de apoyo en la gestión de proyectos comunitarios.

De otro lado, el caso de desplazamiento forzado ocurrido en la Serranía del Perijá –SdP afectó a un dignatario de una organización campesina y a un firmante del Acuerdo de Paz, y se desencadenó a partir del señalamiento de haber participado en la captura de dos integrantes del Frente Heroínas del Caribe del ELN.

1.5. Plan Pistola

Si bien afortunadamente no se registraron integrantes de la fuerza pública asesinados en el marco del Plan Pistola decretado por el EGC, tras la emisión de la AT No. 016-23, el municipio de Agustín Codazzi fue incluido en dos panfletos que circularon a nivel departamental firmados por el “Nuevo Amanecer de La Mano Negra”, una estructura que operaría como falsa bandera del EGC. En dichos panfletos se amenaza directamente a policías y militares, advirtiéndoles que serán atacados en cualquier lugar donde se encuentren.



2. Análisis de la gestión institucional frente al riesgo advertido

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

En la Alerta Temprana de Inminencia No. 016-23 para el municipio de Agustín Codazzi se formularon recomendaciones dirigidas a las instituciones estatales con competencias en prevención, protección y garantías de los Derechos Humanos en el municipio. Las recomendaciones solicitaban la adopción urgente de medidas extraordinarias para salvaguardar la vida y la integridad de la población que se encuentra en mayor nivel de riesgo de vulneraciones contra sus derechos.

En la Alerta para este municipio se formularon en total diecisiete **(17) recomendaciones**, dirigidas a entidades responsables de prevenir y mitigar los riesgos advertidos a nivel nacional, a nivel departamental, a nivel municipal y a entidades del Ministerio Público. De igual manera, fueron requeridas en la Alerta Temprana de Inminencia las instituciones públicas concernidas para que suministraran en forma completa, detallada y oportuna la información sobre las medidas adoptadas para superar, mitigar o disuadir el escenario de riesgo advertido. A saber:

Entidades recomendadas

1. Gobernación Departamental del Cesar
2. Alcaldía Municipal de Agustín Codazzi
3. Ejército Nacional
4. Departamento de Policía del Cesar
5. Fiscalía General de la Nación
6. Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas
7. Ministerio del Interior – Dirección de DDHH
8. Ministerio de Defensa
9. Consejería Presidencial para los DDHH
10. Ministerio de Salud y Protección Social
11. Ministerio de Educación Nacional
12. Procuraduría General de la Nación
13. Personería Municipal de Agustín Codazzi

Las siguientes entidades, pese a haber sido receptoras de recomendaciones en la Alerta Temprana No. 016-23, no presentaron respuesta escrita directa a la Defensoría del Pueblo en la que comunicaran sus acciones en la gestión del riesgo advertido (corte 30 de julio de 2025):

- **Ministerio del Interior, Dirección de DDHH**
- **Ministerio de Salud y Protección Social**

A pesar de no haberse recibido una respuesta formal por parte de la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, durante el ejercicio de constatación realizado en el municipio, se identificaron acciones adelantadas por esta dependencia en materia de asistencia técnica a los Subcomités de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Con base en la información acopiada, tanto de las respuestas allegadas por las entidades con ocasión de las recomendaciones formuladas, así como de la información obtenida durante las visitas de constatación en terreno, se considera que, pese a la gestión institucional realizada, hubo un **cumplimiento parcial** de las recomendaciones, ante las dinámicas de violencia y los hechos consumados. Esto, toda vez que las acciones impulsadas por las diferentes entidades, a pesar de un valorable esfuerzo institucional, evidenciaron debilidades en la oportunidad, coordinación y pertinencia para responder o atender el escenario de riesgo advertido y las recomendaciones formuladas en la Alerta Temprana de Inminencia 016-23.

De acuerdo con lo anterior, las categorías de análisis a la luz de las cuales se hizo la valoración de desempeño institucional fueron oportunidad, coordinación y pertinencia. Su definición se presenta a continuación:

- **Oportunidad:** hace alusión a la manera en que el accionar institucional se realiza en tiempo, a propósito, y cuando conviene a la recomendación contenida en el documento de advertencia.
- **Coordinación:** determina que la comunicación y las actuaciones entre las instituciones llamadas a gestionar la superación del riesgo advertido se desarrollen en condiciones de fluidez y armonía a fin de constituir la unidad estatal en la respuesta institucional.
- **Pertinencia:** criterio que alude a una respuesta institucional adecuada frente a las características de los riesgos advertidos. Asimismo, implica que las acciones en materia de prevención implementadas contribuyan a la mitigación eficaz del riesgo advertido.

A partir de la información allegada a la Defensoría del Pueblo por parte de las entidades concernidas en la Alerta Temprana y de la constatación in situ de las medidas implementadas con ocasión de la AT No. 016 de 2023 para el municipio de Agustín Codazzi [Cesar], se realizará el análisis de la gestión institucional de acuerdo con las dimensiones del escenario de riesgo según las cuales se categorizaron las recomendaciones en el marco de la Alerta: (i) Medidas de disuasión del Contexto de amenaza, ii) Acciones de investigación y acceso a la justicia iii) Medidas para la Asistencia y Acción Humanitaria Integral, iv) Medidas de prevención y protección y v) Acompañamiento y Gestión Preventiva del Ministerio Público].

El análisis en cada eje describirá el desempeño institucional y estará basado en valorar las acciones que, desde el Estado colombiano, se han emprendido para la mitigación de las amenazas a la vida, libertad, integridad y seguridad; de lo anterior se pudo concluir lo siguiente:

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

2.1. Medidas de disuasión del contexto de la amenaza

En este documento de advertencia emitido por el Sistema de Alertas Tempranas [SAT], la Defensoría del Pueblo presenta tres medidas puntuales dirigidas al Ejército y la Policía Nacional, así como a los entes territoriales, Gobernación del Cesar y Alcaldía Municipal de Agustín Codazzi, orientadas a fortalecer la institucionalidad y la capacidad operativa de la Fuerza Pública, implementar medidas de seguridad que garanticen el ejercicio seguro de líderes, lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos, movimientos sociales y políticos, así como promover estrategias de prevención y control del microtráfico con un enfoque diferencial. En este sentido se pudo observar lo siguiente:

2.1.1. Fortalecimiento institucional y capacidad operativa de la Fuerza Pública

La Alerta Temprana 016-23 señaló la necesidad de incrementar la presencia, los recursos y las herramientas operativas de la Fuerza Pública en Agustín Codazzi, con el fin de neutralizar el accionar de estructuras criminales y garantizar la seguridad de la población, especialmente de líderes/as, defensores/as de derechos humanos y firmantes del Acuerdo de Paz. La recomendación buscaba que estas acciones se implementaran de manera articulada, con un enfoque diferencial y de derechos humanos, y que contaran con mecanismos de seguimiento e indicadores claros de impacto.

Desde la Gobernación del Cesar y la Alcaldía municipal reportaron diversas medidas implementadas tras la emisión de la Alerta. Entre ellas se resalta el aumento del pie de fuerza en la cabecera urbana, la atención humanitaria a familias desplazadas, la realización de comités y consejos de seguridad, la instalación de cámaras y sistemas de vigilancia, y la ejecución de operativos de control en expendios de estupefacientes y zonas críticas del municipio. El Ejército Nacional informó sobre el despliegue de tropas mediante Operaciones Terrestres Unificadas y tareas defensivas, mientras que la Policía Metropolitana de Valledupar reportó capturas relevantes, actividades preventivas y programas de acercamiento a la comunidad, incluyendo socialización de medidas de autoprotección y seguimiento a personas defensoras de derechos humanos.

Se puede destacar que las acciones adelantadas fueron oportunas en relación con la emisión de la alerta y han permitido reducir de manera sostenida los homicidios selectivos bajo la modalidad de sicariato en el municipio, lo que se corresponde con la evolución reciente del escenario de riesgo donde se constató esta disminución.

El aumento de cuadrantes policiales, la captura de presuntos integrantes de estructuras criminales y la cercanía operativa del Batallón de Alta Montaña muestran que la respuesta institucional busca de manera célere contener la consolidación en territorio de grupos armados con amplia presencia en el área urbana y rural de Agustín Codazzi, como el Ejército Gaitanista de Colombia [EGC] y el Ejército de Liberación Nacional [ELN].

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

A ello se suma el incremento del pie de fuerza del Ejército Nacional en un 30%², con operativos en la Serranía del Perijá y sectores como Sabana Rubio, así como los patrullajes diarios de la Policía Nacional entre las 6 a.m. y las 8 p.m., orientados al acompañamiento de obras y al control del orden público. De manera complementaria, el grupo de Acción Unificada por la Libertad Personal (GAULA), unidades de la Seccional de Investigación Judicial y Criminal (SIJIN) y el Cuerpo Técnico de Investigación (CTI) adelantaron operativos conjuntos contra la extorsión, logrando algunas capturas e incautaciones de vehículos.

Las medidas mencionadas anteriormente contribuyeron a establecer una línea de coordinación entre Policía, Ejército y autoridades locales, respaldada por la Gobernación del Cesar y la Alcaldía de Agustín Codazzi, que fue impulsada mediante convocatorias interinstitucionales y apoyo a iniciativas de seguridad ciudadana. Sin embargo, para el caso de la Gobernación, este papel ha sido más de acompañamiento que de liderazgo.

En conjunto, las acciones reflejan una respuesta oportuna frente a la criminalidad centrada, principalmente, en medidas de control y represión, lo que pone en evidencia la necesidad de avanzar hacia estrategias preventivas y de protección más sostenibles y articuladas con las autoridades civiles.

2.1.2. Medidas de garantía de protección y seguridad

La respuesta institucional no logra garantizar aún condiciones de seguridad adecuadas para líderes sociales, defensores de derechos humanos, firmantes del Acuerdo de Paz y comunidades en riesgo, pese a que fueron focalizados poblacionalmente como los sectores de mayor vulnerabilidad en la Alerta Temprana 016-23.

Aunque se registra una presencia sostenida de la Fuerza Pública mediante patrullajes, operativos y capturas, las acciones adelantadas siguen careciendo de una estrategia integral con criterios de priorización, indicadores de seguimiento y una articulación interinstitucional amplia. El énfasis se presentó en medidas de control territorial, sin que ello se traduzca en un abordaje capaz de responder a la multidimensionalidad de las amenazas, que además de la violencia armada incluyen factores sociales, económicos y comunitarios que incrementan el riesgo. Esto se refleja también en la evolución del escenario de riesgo, donde persiste la percepción de inseguridad y la insuficiencia de garantías para los sectores poblacionales advertidos.

A nivel nacional y de la mano de actores internacionales, se han promovido herramientas de capacitación, gestión y gobernanza³ para que las entidades territoriales diseñen y hagan seguimiento a políticas con este enfoque, pero en el caso de Agustín Codazzi no se observa una apropiación de

² Informe medidas excepcionales para atender las recomendaciones de la AT 016-23, Alcaldía Agustín Codazzi

³ <https://www.undp.org/es>, Inclusión del enfoque en seguridad humana en Colombia

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

estos instrumentos. En este sentido, la Defensoría del Pueblo identifica una oportunidad de mejora, si se avanza hacia un modelo que articule la acción operativa con mecanismos de protección más amplios, que sean capaces de reducir de manera efectiva los riesgos de agresión y garantizar la implementación de las garantías establecidas en el punto 3.4 del Acuerdo Final.

2.1.3. Estrategias de prevención y control del microtráfico con enfoque diferencial

En el municipio de Agustín Codazzi no se evidencian avances concretos en la implementación de medidas excepcionales para el control del microtráfico con enfoque diferencial por parte de las entidades recomendadas en esta categoría, a pesar de que la alerta temprana 016-23 identificó este fenómeno como un factor de riesgo estructural.

Durante la visita de constatación se pudo conocer que las comunidades no perciben que las autoridades locales cuenten con programas preventivos frente al consumo de SPA y la posible vinculación de jóvenes a la cadena del microtráfico (de los que se hablará posteriormente), ni que se hayan articulado esfuerzos sostenidos entre la Fuerza Pública, la administración municipal y la Gobernación del Cesar para abordar estas problemáticas.

La articulación entre el nivel municipal y departamental es indispensable para la prevención de estos flagelos que, además guardan estrecha relación con la presencia de estructuras armadas ilegales en el municipio. Las acciones ejecutadas por la Fuerza Pública corresponden, en su mayoría, a operativos de control que, si bien contribuyen de manera inmediata a la recuperación del orden público, no han derivado en una estrategia integral sostenida que combine medidas de prevención, protección social y trabajo comunitario.

En balance, las medidas dirigidas a la disuasión del contexto de amenaza muestran avances en términos de oportunidad, pues el despliegue de acciones en las zonas focalizadas después de la emisión de la Alerta Temprana ha contribuido a mitigar riesgos inmediatos, como los homicidios selectivos. Sin embargo, estas intervenciones requieren mayor sostenibilidad para garantizar un efecto preventivo duradero.

En lo que respecta a la **coordinación**, si bien se ha consolidado una base de trabajo conjunto, esta sigue dependiendo en gran medida de la operatividad de la Fuerza Pública más que de un liderazgo integral desde las autoridades civiles. En cuanto a la **pertinencia**, las medidas han sido funcionales al control territorial, pero es indispensable seguir avanzando en la construcción de espacios de trabajo con las poblaciones focalizadas, para: i) fomentar redes comunitarias de confianza que hoy no existen y, ii) para maximizar el impacto de las acciones operacionales al nutrirse de información primaria, cercana y legítima para la prevención y protección.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

2.2. Medidas de Investigación y Acceso a la Justicia

En el marco de la Alerta Temprana de Inminencia 016-23, la Defensoría del Pueblo emitió recomendaciones dirigidas a la Unidad Especial de Investigación y a la Fiscalía General de la Nación, orientadas a dos propósitos centrales: i) avanzar en el desmantelamiento de estructuras criminales y en la investigación diligente de homicidios, amenazas y demás afectaciones contra líderes y lideresas sociales, defensores y defensoras de derechos humanos, firmantes del Acuerdo de Paz y comunidades en riesgo; y ii) garantizar condiciones de seguridad y confidencialidad para la recepción de denuncias que faciliten el esclarecimiento de los hechos victimizantes y la judicialización de los responsables. A partir de estas orientaciones, se observó lo siguiente:

2.2.1. Investigación y desmantelamiento de estructuras criminales

En respuesta a la solicitud de adelantar investigaciones con debida diligencia para el desmantelamiento de las organizaciones criminales responsables de homicidios, amenazas y otras afectaciones en Agustín Codazzi, la Fiscalía informó que los casos referidos en la Alerta se encuentran activos y en etapa de indagación.

Aunque la Fiscalía reporta catorce noticias criminales activas y el uso de herramientas tecnológicas como TANGLES, las actuaciones se han mantenido en etapas preliminares, sin resultados verificables en términos de desmantelamiento de las estructuras criminales. A la fecha, no es posible identificar decisiones judiciales ni golpes estructurales que afecten de manera significativa la capacidad operativa del EGC o de los GDO en el municipio, lo que limita el impacto de la respuesta institucional frente al riesgo advertido.

En lo relacionado con la investigación y desmantelamiento de estructuras criminales, la respuesta de la Fiscalía refleja un esfuerzo por mantener activas las indagaciones y avanzar en la recolección de elementos probatorios, evidenciando continuidad en la gestión. No obstante, los avances reportados se limitan a las etapas preliminares, sin que se identifiquen resultados que permitan inferir un impacto concreto en el debilitamiento de las estructuras ilegales, responsables de los hechos victimizantes. A pesar de la incorporación de herramientas de análisis tecnológico y del seguimiento de varias noticias criminales, la información suministrada no permite establecer una correlación clara entre las investigaciones en curso y una estrategia que conduzca al desmantelamiento efectivo de las estructuras armadas que operan en el municipio.

2.2.2. Acceso a la justicia y mecanismos de denuncia

Frente a la recomendación de adelantar jornadas de recepción de denuncias en condiciones de seguridad y confidencialidad, la Fiscalía informó que, aunque no se han desarrollado actividades específicas con estas características, el 5 de agosto de 2025 se realizó en el municipio de Codazzi

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

una brigada de difusión de la oferta institucional. En este espacio se socializaron los canales de atención, las rutas de denuncia y los mecanismos de acceso a la Fiscalía, con el propósito de facilitar la presentación de denuncias y fortalecer el acercamiento a la población.

Si bien esta acción representa un esfuerzo por acercar la institucionalidad a las comunidades, no constituye una estrategia diferenciada que asegure las condiciones de seguridad y confidencialidad requeridas para que las víctimas y personas en riesgo confíen en los mecanismos de denuncia, lo que limita su impacto frente a las particularidades del escenario de riesgo advertido.

En términos de **oportunidad**, si bien la Fiscalía reporta investigaciones en curso y la implementación de herramientas tecnológicas como TANGLES, el tiempo transcurrido desde la emisión de la Alerta en mayo de 2023 hasta las actuaciones informadas, algunas iniciadas apenas en 2025, evidencia una respuesta tardía frente a un escenario de riesgo que demandaba actuaciones inmediatas. En cuanto a la coordinación, aunque se reconoce la interacción con la Policía Judicial para la recolección de pruebas y el seguimiento de las noticias criminales, no se advierte una articulación robusta con otras entidades del orden nacional o territorial que permita consolidar una estrategia conjunta para el desmantelamiento de las estructuras armadas.

Respecto a la **pertinencia**, los avances descritos, al permanecer en etapas preliminares y sin resultados concretos, no logran demostrar que las investigaciones se estén orientando a una afectación real de las capacidades de los GAO y GDO presentes en Agustín Codazzi, lo que restringe el impacto esperado en la mitigación del riesgo advertido.

2.3. Medidas para la Asistencia y Acción Humanitaria Integral

La recomendación solicitó a la Unidad de Atención a Víctimas UARIV, junto con la Alcaldía municipal de Agustín Codazzi, la implementación del Plan Municipal de Contingencia [Ley 1448 de 2011], con el propósito de garantizar asistencia humanitaria y atención prioritaria a la población en riesgo identificada en la Alerta Temprana de Inminencia 016-23.

Frente a esta recomendación, la Dirección Territorial Cesar–La Guajira de la UARIV brindó acompañamiento técnico al municipio para la formulación y actualización del Plan de Contingencia, a través de tres fases de trabajo: sensibilización, formulación y retroalimentación. Este ejercicio representa un avance en el fortalecimiento institucional, dado que permite dotar al municipio de un instrumento de planeación. Sin embargo, no se cuenta con información que confirme la aprobación formal ni, su efectiva puesta en marcha, lo que no permite establecer la operatividad del Plan ante la materialización de los riesgos advertidos.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Por otra parte, la información suministrada por la UARIV se centra en los procedimientos administrativos adelantados, pero no ofrece elementos que permitan establecer si el Plan dispone de partidas presupuestales adecuadas, ni si la Alcaldía ha previsto recursos suficientes para garantizar su implementación. Esta ausencia deja un vacío sobre la capacidad real del municipio de atender de manera prioritaria a la población en riesgo de desplazamiento u otras afectaciones, en el marco del riesgo inminente advertido.

En un contexto de alta vulnerabilidad, la asistencia humanitaria no puede limitarse a la actualización de instrumentos, sino que requiere medidas operativas y coordinadas, que aseguren tanto la disponibilidad de recursos, como la articulación entre el nivel local y nacional para responder de manera eficaz ante posibles emergencias.

En términos de análisis, la Defensoría del Pueblo observa que las acciones adelantadas por la UARIV y la Alcaldía han mostrado avances frente a la recomendación. Desde el criterio de **oportunidad**, si bien se llevaron a cabo acciones posteriores a la emisión de la alerta y en el tiempo previsto, la ausencia de implementación efectiva reduce el impacto y sostenibilidad de la respuesta.

En cuanto a la **coordinación**, el proceso de formulación del Plan refleja articulación entre la UARIV y el municipio, pero limitada a aspectos administrativos, sin que se concrete aún una verdadera unidad institucional para garantizar la atención prioritaria de la población en riesgo.

Respecto de la **pertinencia**, y como pudo evidenciarse en las constataciones realizadas, existen oportunidades de mejora, pues no se adecúa a la magnitud de los riesgos advertidos. Además de contar con el instrumento, se requiere construir espacios de trabajo directo con las comunidades focalizadas que permitan incrementar la eficacia de las acciones realizadas, a lo cual debe sumarse el diseño de estrategias de divulgación, dado que la oferta de la Unidad no es ampliamente conocida por la población.

2.4. Medidas de Prevención y de Protección

Frente a esta categoría de análisis las recomendaciones estuvieron orientadas a fortalecer la capacidad de respuesta institucional en materia de prevención y protección. Estas acciones se centraron, por un lado, en la necesidad de reconocer y contrarrestar narrativas que legitiman prácticas como el mal llamado “exterminio social”, promoviendo estrategias pedagógicas que lo visibilicen y desnaturalicen; y, por el otro, en la obligación de las autoridades locales de incorporar el presente escenario de riesgo en sus planes de prevención y protección para asegurar recursos presupuestales, mecanismos de seguimiento y articulación interinstitucional.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Asimismo, se subrayó la importancia de garantizar la atención integral a poblaciones en mayor situación de vulnerabilidad, en particular a niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ) expuestos al reclutamiento, al consumo de sustancias psicoactivas, así como al uso y utilización en los contextos de violencia advertidos en la AT 016 de 2023, mediante intervenciones coordinadas en salud, educación, cultura y deporte.

Finalmente, se exhortó a activar los espacios de articulación interinstitucional como los Subcomités de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición para consolidar medidas efectivas que garanticen la vida, la integridad y los derechos fundamentales de la población de Agustín Codazzi.

2.4.1. Estrategias pedagógicas y atención a víctimas

La puesta en marcha de una estrategia pedagógica para cuestionar las narrativas que naturalizan el exterminio social continúa siendo un vacío en la gestión institucional. Aunque existen lineamientos nacionales, en el ámbito local no se han consolidado ejercicios de apropiación comunitaria, ni campañas que permitan desnaturalizar este fenómeno. Cabe resaltar que dichas recomendaciones estuvieron dirigidas a la Alcaldía de Agustín Codazzi, la Gobernación del Cesar y el Ministerio del Interior, con el propósito de promover acciones pedagógicas que visibilicen y deslegitimen estas prácticas. La ausencia de iniciativas de impacto genera que la población persista en prácticas de aceptación social de la violencia, lo que debilita el enfoque preventivo.

En cuanto a la atención a víctimas, la priorización en la valoración de declaraciones y en la incorporación de estas al proceso de reparación, la UARIV señaló que aquellas se desarrollan en función del volumen de declaraciones recibidas y de las priorizaciones definidas por la Subdirección de Valoración y Registro. Adicionalmente, al igual que en otros municipios analizados durante esta vigencia, la Unidad garantiza dar respuesta a las solicitudes en un término menor a los 60 días hábiles dados por la Ley 1448 de 2011.

2.4.2. Planes Integrales de Prevención y articulación institucional

Aunque el Decreto 660 de 2018 establece la obligación de incorporar los escenarios de riesgo en los Planes Integrales de Prevención y Protección, ni la Gobernación del Cesar ni la Alcaldía Municipal de Agustín Codazzi avanzaron de manera oportuna en esta materia. Solo con la llegada de las nuevas administraciones locales en 2024 se evidenciaron acciones iniciales de cumplimiento, lo que refleja un vacío de gestión durante varios meses posteriores a la emisión de la Alerta.

De igual forma, los Subcomités de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición convocados por la Gobernación y la Alcaldía, con la asistencia técnica de la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior no han sido activados con la urgencia requerida, lo que restringe la capacidad de respuesta conjunta. Esta dispersión de responsabilidades estatales pone en

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

entredicho la efectividad de la ruta de prevención temprana y urgente, la cual apenas presenta evidencias parciales de implementación desde 2024.

Se observa que, si bien actualmente existen planes de contingencia y estrategias locales de prevención, estos carecen de sostenibilidad, en parte por los vacíos en los procesos de empalme institucional y la débil articulación entre niveles nacional y territorial. Sumado a esto, las instancias de coordinación, como los comités y consejos de seguridad, no siempre han garantizado la participación efectiva de las comunidades, lo cual limita su legitimidad social y reduce el alcance de las acciones preventivas.

La no incorporación temprana de los escenarios de riesgo en los Planes Integrales de Prevención y Protección, tanto en el nivel departamental como municipal, constituye una omisión relevante frente a las obligaciones establecidas en el Decreto 660 de 2018 y debilitó la capacidad de respuesta institucional durante un periodo crítico de agravamiento del riesgo.

2.4.3. Prevención del consumo de SPA y atención en salud pública

El Ministerio de Salud y la Secretaría de Salud Municipal no han adelantado acciones estructuradas para atender a consumidores de sustancias psicoactivas en el municipio. Aunque desde el municipio se reconoce la necesidad de focalizar a la población afectada, no se han realizado censos ni se han implementado jornadas que permitan ampliar la oferta de servicios. La carencia de esta respuesta perpetúa condiciones de exclusión que inciden directamente en la exposición de adolescentes y jóvenes a dinámicas de reclutamiento y violencia generada por el EGC en este territorio.

2.4.4. Prevención del reclutamiento, uso y utilización de NNA

Las recomendaciones dirigidas a la prevención del reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes estuvieron orientadas a la Gobernación, la Alcaldía y las entidades que integran la CIPRUNNA. Sin embargo, no se han consolidado proyectos deportivos, culturales o educativos extracurriculares que ofrezcan alternativas de protección real. Los esfuerzos nacionales en el marco de la Comisión Intersectorial de Prevención del Reclutamiento, Utilización y Violencia Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes [CIPRUNNA] se perciben lejanos, sin un acompañamiento técnico sostenido, ni una coordinación fluida con las autoridades del municipio.

En este contexto, persisten riesgos críticos asociados al reclutamiento de menores, en especial, en zonas rurales y de frontera, donde las familias carecen de rutas claras de denuncia y de medidas sostenidas de protección. Las iniciativas de prevención del consumo de SPA y de atención psicosocial, aunque presentes, no se articulan plenamente con las focalizaciones poblacionales y territoriales, ni con los planes locales de prevención, lo que reduce su alcance. A ello, se suman las amenazas contra líderes sociales, así como las tensiones entre comunidades campesinas e

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

indígenas por el acceso a tierras, que incrementan la exposición de las poblaciones en riesgo y profundizan la desprotección de niños, niñas y adolescentes (NNA) indígenas y campesinas.

Esta brecha mantiene a la niñez y a la juventud expuestas a los riesgos advertidos en la AT 016-23, sin que exista un plan integral que combine prevención, protección y acompañamiento desde un enfoque de derechos. Por ello, se hace necesaria la implementación de la oferta institucional de las entidades que integran la CIPRUNNA, la cual constituye un factor fundamental para neutralizar y disminuir el riesgo de vinculación de NNA. Si bien a la fecha no se han recibido denuncias formales relacionadas con casos de reclutamiento de NNA en el municipio de Agustín Codazzi, la Defensoría del Pueblo advierte que este fenómeno no es denunciado y que pueden existir otras formas de instrumentalización criminal de esta población, por parte de estructuras armadas ilegales.

Como resultado de los análisis realizados dentro de esta categoría, la Defensoría del Pueblo considera que las acciones de prevención y protección adelantadas en el municipio se materializaron en diferentes niveles: algunas, con avances de coordinación interinstitucional; otras, con proyección comunitaria y otras permanecieron en fase inicial de desarrollo, entre las que se identifica la Estrategia pedagógica frente al exterminio social, la prevención del consumo de SPA y la atención en salud pública.

Desde el criterio de **pertinencia**, las medidas buscaron responder a problemáticas como el exterminio social y el riesgo de reclutamiento de NNA, aunque en varios casos no se articularon plenamente con las necesidades expresadas por las comunidades, ni con los escenarios territoriales identificados en la Alerta Temprana.

En cuanto a la **oportunidad**, se identificaron esfuerzos desplegados tras la emisión de la Alerta, pero con variaciones en el ritmo de implementación que generaron desfases en la cobertura y alcance.

Respecto de la **coordinación**, las entidades responsables promovieron espacios de articulación, aunque estos no alcanzaron la continuidad necesaria para consolidarse como instancias efectivas de planeación y seguimiento de las acciones de prevención y protección en el municipio.

2.5. Acompañamiento y Gestiones Preventivas del Ministerio Público

En el marco de la Alerta Temprana de Inminencia 016-23, la Defensoría del Pueblo recomendó a los órganos del Ministerio Público fortalecer el acompañamiento a las acciones preventivas, mediante el seguimiento a las entidades responsables de implementar las medidas de mitigación del riesgo, la adopción de acciones frente a posibles omisiones institucionales y la remisión de informes periódicos sobre las gestiones realizadas. Estas orientaciones se dirigieron a la Procuraduría Regional del Cesar y a la Personería Municipal de Agustín Codazzi, con el fin de reforzar la capacidad de vigilancia del Estado para garantizar los derechos a la vida, la libertad y la integridad de las personas en riesgo.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

La Procuraduría Regional ha desplegado un trabajo constante desde su función constitucional, encaminado a promover la adopción de medidas oportunas y efectivas por parte de las entidades concernidas. Su gestión, articulada con la Defensoría del Pueblo como parte del Ministerio Público, se ha enfocado en visibilizar las responsabilidades institucionales y en impulsar la atención prioritaria a la población afectada, contribuyendo a fortalecer la corresponsabilidad estatal en la prevención del riesgo advertido.

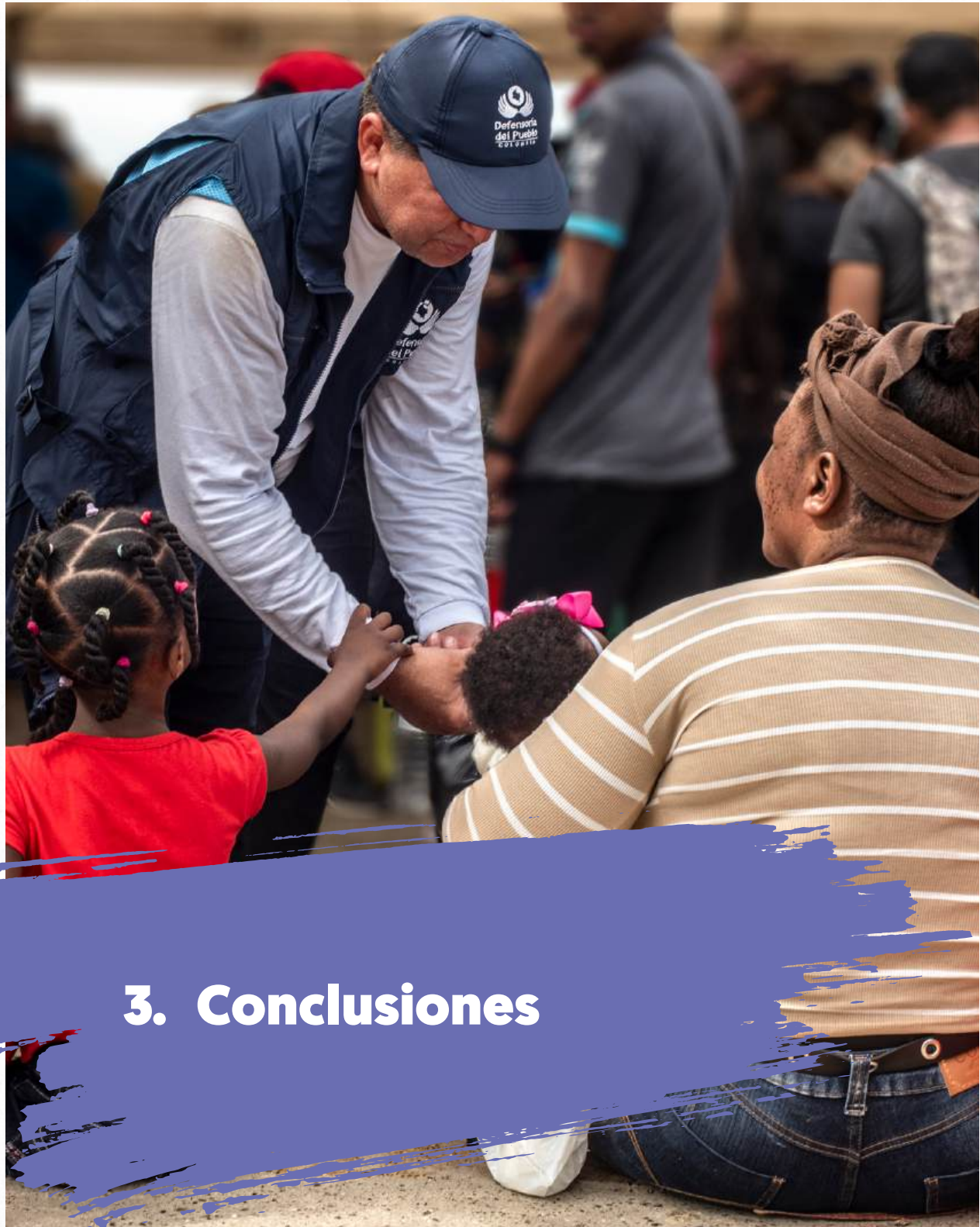
Por su parte, la Personería municipal de Agustín Codazzi reportó una serie de actuaciones previas y posteriores a la emisión de la Alerta. Desde inicios de 2023 identificó señales de presencia de grupos armados ilegales como panfletos y grafitis alusivos a las AGC que motivaron la convocatoria temprana de un consejo de seguridad. Posteriormente, participó en espacios institucionales como los consejos de seguridad y las sesiones de la CIPRAT, donde instó a las autoridades a adoptar medidas frente al escenario de riesgo.

Entre las gestiones destacadas se encuentran la promoción de patrullajes, allanamientos y operativos conjuntos con Fuerza Pública, así como campañas de prevención para contener la actividad de los grupos armados. La Personería informó también de su participación en reuniones ordinarias y extraordinarias de seguridad a lo largo de 2024 y 2025, el reporte de amenazas contra líderes sociales a la Defensoría del Pueblo y la documentación de operativos, capturas y diligencias de reconocimiento frente a estructuras criminales.

El análisis de estas gestiones permite identificar avances y retos en materia de **pertinencia, oportunidad y coordinación**. En cuanto a pertinencia, las acciones reportadas por la Procuraduría y la Personería muestran un esfuerzo por activar canales de seguimiento, pero requieren mayor enfoque en la evaluación de las medidas adoptadas frente a los factores de riesgo advertidos, por ejemplo, se requiere verificar si los operativos de seguridad realmente contribuyen a la protección de líderes y comunidades.

Respecto a la oportunidad, el tiempo transcurrido desde la emisión de la Alerta y la demora en la adopción de algunas actuaciones limita su impacto preventivo, evidenciándose la necesidad de reacciones más inmediatas que anticipen el agravamiento de las amenazas.

En términos de coordinación, si bien se evidencia participación en consejos de seguridad y espacios interinstitucionales, aún es necesario fortalecer los mecanismos de articulación y reporte que garanticen una vigilancia sostenida y una respuesta integral del Ministerio Público frente al escenario de riesgo. En este sentido, resulta clave que Procuraduría, Personería y Defensoría del Pueblo fortalezcan su trabajo conjunto para potenciar su capacidad de seguimiento, intercambio de información y activación de medidas que aseguren una protección más efectiva para las comunidades en riesgo.



3. Conclusiones

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Como se expuso en este documento, la Defensoría del Pueblo considera que la situación de riesgo para los habitantes del municipio de Agustín Codazzi **tiende a agravarse**. Además, de acuerdo con la información aportada por las autoridades y la constatación en terreno de las medidas adoptadas, se concluye que se presenta **cumplimiento parcial** de las recomendaciones por parte de las autoridades, resultado de una gestión institucional con algunos avances de coordinación y pertinencia desde las administraciones que asumieron en enero de 2024, pero que no logró concretarse en la mitigación de las amenazas advertidas en el escenario de riesgo. Lo anterior, se agrava porque el EGC muestra claras tendencias de expansión hacia corregimientos como Llerasca y Casacará.

La expansión significa que el EGC ha logrado darle forma y contenido a un estratégico entramado criminal que le ha permitido irrumpir como un actor armado capaz de mantener a raya a sus adversarios armados y administrar monopólicamente las rentas ilegales que obtiene en el territorio.

Si bien, como se menciona en la evolución del escenario de riesgo, en los últimos meses ha privilegiado el uso de la violencia no letal, no se descarta que, ante coyunturas específicas y buscando aleccionar a la población, eventualmente pueda apelar a la violencia letal.

A partir del análisis de la gestión institucional, la Defensoría del Pueblo esboza, en términos generales, que las instituciones convocadas a implementar las recomendaciones presentan avances limitados y fragmentados. Las acciones en el municipio de Agustín Codazzi no logran consolidar un enfoque integral de prevención que abarque la atención pedagógica, la protección de NNA, la asistencia a víctimas y la mitigación de riesgos asociados al consumo de sustancias psicoactivas. La ausencia de campañas sostenidas, la falta de presupuestos definidos y los retrasos en la activación de espacios de articulación interinstitucional generan respuestas insuficientes y poco conectadas con las realidades locales.

Esta fragmentación deja expuestas a comunidades, líderes sociales y defensores de derechos humanos frente a amenazas multidimensionales que trascienden la violencia directa e incluyen factores sociales, económicos y culturales. Sin un esfuerzo coordinado que unifique la acción estatal y la acerque efectivamente al territorio, la capacidad preventiva se diluye, y debilita el propósito de garantizar condiciones de seguridad, protección y prevención para la población en riesgo. Lo anterior nos plantea las siguientes conclusiones:

1. **La gestión institucional mostró avances en términos de oportunidad**, dado que varias medidas se desplegaron tras la emisión de la Alerta, contribuyendo a mitigar riesgos inmediatos como los homicidios selectivos y la presencia de grupos armados en Agustín Codazzi. Ejemplos de estas respuestas oportunas incluyen el incremento del pie de fuerza del Ejército Nacional en un 30%, patrullajes diarios de la Policía Nacional, capturas realizadas por GAULA, SIJIN y CTI, y la realización de brigadas de difusión de la oferta institucional de la Fiscalía.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025


Sin embargo, se evidencian desfases en la implementación de otras medidas, como las estrategias pedagógicas frente al exterminio social, lo que limita la efectividad preventiva y la cobertura de las acciones en toda la población focalizada.

La Defensoría del Pueblo considera oportuno establecer un cronograma de implementación de los planes de acción con plazos claros y seguimiento periódico para todas las acciones priorizadas en la Alerta, asegurando que se despliegan de manera inmediata y sostenida para aumentar la eficacia preventiva.

2. **Si bien se ha establecido una línea base de coordinación entre las instituciones del orden nacional y territorial**, ésta depende en gran medida de la operatividad de la Fuerza Pública, más que de un liderazgo integral desde las autoridades civiles. La **armonía institucional** se observa en la ejecución de comités y consejos de seguridad, operativos conjuntos, y la formulación del Plan municipal de Contingencia con la participación de la Unidad de Atención a Víctimas (UARIV), pero aún persisten oportunidades de mejora frente a la articulación con otras entidades, la continuidad de los Subcomités de Prevención y Protección, y la integración con estrategias comunitarias.

Frente a lo anterior, la Defensoría del Pueblo sugiere fortalecer la coordinación interinstitucional mediante la activación regular de los Subcomités de Prevención y Protección, que cuente con la definición clara de roles para cada entidad y de mecanismos de seguimiento y evaluación compartidos, y que permita la integración de las comunidades en la planificación y monitoreo de las acciones.

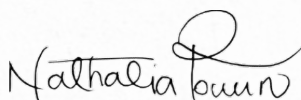
3. **La pertinencia de las acciones institucionales ha sido parcial.** Medidas como el aumento del pie de fuerza, los operativos de captura y los patrullajes contribuyen al control territorial y al abordaje inmediato de la criminalidad; sin embargo, carecen de un enfoque integral que responda a la multidimensionalidad de los riesgos identificados en la Alerta, incluyendo factores sociales, económicos y comunitarios. Ejemplos de brechas son la ausencia de programas preventivos efectivos frente al microtráfico, la falta de estrategias sostenibles para la prevención del consumo de SPA y del reclutamiento de NNA, sumado a la limitada apropiación de herramientas de seguimiento de riesgos por parte de las autoridades locales.
4. **Es evidente para el Sistema de Alertas Tempranas (SAT)**, la precaria calidad de los procesos de empalme, ocurridos en el marco del cambio de gobiernos locales. No hubo una adecuada transferencia de información sobre las obligaciones que, en materia de respuesta a las recomendaciones emitidas por la Defensoría del Pueblo, les compete a los entes territoriales, particularmente los del orden municipal.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Lo anterior, pone de manifiesto que, probablemente, las administraciones anteriores no otorgaron a las recomendaciones de la AT 016-23 la importancia necesaria para la garantía de los Derechos Humanos y la observancia de las normas del Derecho Internacional Humanitario. Por esta razón, es necesario que el municipio cuente con estrategias internas que garanticen la continuidad de ejecución de las acciones de prevención, acompañadas de procesos de empalme adecuados, en cada una de sus dependencias, aun cuando se den cambios de gobierno.

Para finalizar, cabe señalar que el presente informe cierra el seguimiento que realiza la Defensoría del Pueblo en el marco del Decreto 2124 a la **ATI No 016-23**. Esto no implica que el riesgo advertido se haya mitigado ni superado. Por el contrario, como se ha evidenciado en este documento, **el escenario identificado en la ATI No 016-23 tiende a agravarse**, lo cual exige una respuesta inmediata, adecuada y coordinada de las autoridades competentes, en el marco de sus obligaciones constitucionales y legales de prevención, protección y garantía de los derechos humanos. La Defensoría del Pueblo continuará con el monitoreo del territorio y, de ser necesario, activará nuevos procesos de advertencia.

Cordialmente,



NATHALIA ROMERO FIGUEROA

Defensora Delegada para la Prevención de Riesgos
de Violaciones a Derechos Humanos y DIH

Archivado en: ATI No. 016-23.

The background is a solid blue rectangle. It features several large, semi-transparent geometric shapes: a stylized building facade on the left, a large circle on the right, and various triangles and polygons scattered throughout. The word "Anexos" is written in a bold, white, sans-serif font, centered at the bottom of the blue area.

Anexos

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

Desde el 3 de mayo de 2023, fecha en que fue emitida la Alerta Temprana No. 016-23 de Inminencia, al momento de la emisión del presente Informe de Seguimiento, sin pretender en modo alguno ser exhaustivo, se han presentado las siguientes conductas vulneratorias de los derechos humanos, así como otros hechos que, de alguna manera, son indicativos de las tendencias y dinámicas de la violencia armada que se ha venido presentando en la jurisdicción de Agustín Codazzi:

1. Homicidios

1.1. Asesinatos selectivos bajo la modalidad de sicariato

- En horas de la noche del **9 de agosto de 2025** en el barrio “El Juguete” de la cabecera municipal, cuando César Romero [24 años] transitaba por la vía pública, fue interceptado por sujetos desconocidos que le propinaron un disparo mortal en el rostro, luego de lo cual se dieron a la fuga.
- Hacia el mediodía del **30 de junio de 2025** en el barrio “Aída Quintero” de la cabecera municipal, cuando Dairo Marín Estrada [27 años], joven que se desempeñaba como ayudante en un vehículo que cubría varias rutas hacia la Serranía del Perijá, se encontraba descansando al interior de su vivienda, fue asesinado de varios impactos con arma de fuego propinados por un sicario que ingresó subrepticamente hasta el lugar en el que se encontraba.
- Alrededor de la 01:00 p.m. del **9 de febrero de 2025** en el asentamiento subnormal “La Guitarra” de la cabecera municipal, hasta el patio de la vivienda de Osneider Said Carrillo Bocanegra [29 años], conocido como “Winny”, donde se encontraba junto a su compañera sentimental, llegaron dos sujetos motorizados, uno de los cuales descendió del vehículo con un arma de fuego, y sin mediar palabra, le disparó en repetidas oportunidades, causándole la muerte.
- El **22 de enero de 2025** en el asentamiento subnormal “El Cairo” de la cabecera municipal, cuando José Ricardo Riaño Herrera [28 años] y Jairo Sarabia Cáceres [45 años], llegaron a una cita que habían concertado para mirar un lote de tierra que estaban interesados en comprar, un sujeto que los esperaba en el lugar convenido les disparó con un arma de fuego, muriendo en el acto Jairo Sarabia Cáceres, en tanto que, a causa de la gravedad de las heridas recibidas, días después, en un centro asistencial fallece José Ricardo Riaño Herrera. En el sitio los sicarios dejaron un panfleto de exterminio social rubricado por el EGC.
- En horas de la noche del **27 de noviembre de 2024** en la vereda El Pozón, fue asesinado Jhonatan García [23 años], conocido como “El Congo”, con arma de fuego. Junto a su cuerpo sin vida el perpetrador dejó un cartel manuscrito alusivo al EGC, con el texto “*limpieza social*”.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

- Alrededor de las 08:45 p.m. del **3 noviembre de 2024** en el barrio “Margarita II” de la cabecera municipal, cuando se encontraba cerca de una acequia fue asesinado con arma de fuego por sujetos desconocidos, Jorge Eliécer Chiquillo [30 años], conocido como “El Negro”, residente en el barrio “El Juguete” de Agustín Codazzi y habitual consumidor de sustancias psicoactivas.
- En horas de la mañana del **24 de septiembre de 2024** en el barrio “El Juguete” de la cabecera municipal, cuando Miguel David Ariza Páez [44 años], conocido como “Tico”, conversaba con su progenitora en su residencia, dos sicarios motorizados se aproximaron y quien iba de parrillero desenfundó un arma de fuego propinándole varios disparos que resultaron mortales.
- En horas de la madrugada del **9 de agosto de 2024** en la vereda “Pozo Azul” de la cabecera municipal, Hugo Alfredo Guevara Díaz [53 años], conocido como **“Mono Carrillo”, vigilante comunitario informal de unos lotes del sector y padre de 6 hijos**, fue sorprendido por sujetos armados desconocidos que le dispararon en tres oportunidades, ocasionándole la muerte en forma instantánea.
- En horas de la tarde del **3 de agosto de 2024** en el barrio “La Candelaria” de la cabecera municipal, sujetos armados llegaron hasta la vivienda de **Sergio Luis Olivero Hinojosa** [33 años], contra su voluntad lo obligaron a salir y unos metros más adelante, en el contexto de una refriega, fue asesinado con arma de fuego.
- En horas de la noche del **3 de agosto de 2024** en el asentamiento subnormal “Las Tablitas” de la cabecera municipal, sujetos que cubrían sus rostros con capuchas, ingresaron abruptamente a la vivienda donde se encontraban varias personas de una misma familia, a las que les dispararon con arma de fuego, hecho que arrojó como resultado un hombre de 44 años conocido como **“Wachachá” muerto y dos personas más, un hombre y una mujer, heridas**.
- El **12 de julio de 2024** en la bocatomía del corregimiento de Casacará, en momentos en que José Eduardo Coba Rúa, dedicado a oficios varios, realizaba la poda de unos arbustos, sicarios motorizados sorpresivamente se le acercaron y le dispararon repetidas veces, dejándolo gravemente herido. En horas de la madrugada del 16 de julio de 2024, producto de las heridas recibidas, falleció en el centro asistencial al que había sido trasladado.
- En horas de la madrugada del **9 de junio de 2024** en el barrio “Policarpa” de la cabecera municipal, cuando Álvaro Alejandro Gómez Rivera [29 años], dedicado a oficios varios, se encontraba a las afueras de su residencia, abruptamente fue interceptado por dos sicarios encapuchados que se movilizaban en motocicleta, uno de los cuales, el que iba de parrillero, le propinó varios impactos de bala que le ocasionaron la muerte cuando era trasladado a un centro asistencial.

INFORME DE SEGUIMIENTO

- En horas de la madrugada del **7 de junio de 2024** en el barrio “La Pastora” de la cabecera municipal, residentes escucharon detonaciones de un arma de fuego y al amanecer algunos transeúntes hallaron en un lote enmontado el cuerpo sin vida, con heridas causadas con un arma de fuego, de Fredys de Jesús Ríos Durán [27 años], conocido como “Pepo”, de oficio reciclador y residente en el barrio “El Juguete” de Agustín Codazzi. Junto al cadáver fueron halladas dos vainillas de pistola 9 mm.
- El **12 de mayo de 2025** en el barrio “Villa Eduardo” de la cabecera municipal, cuando Edinson Marín Montaña Quintero [42 años], de oficio cobradero, se encontraba sentado en la terraza de su vivienda, fue abordado por sicarios motorizados que le propinaron varios disparos con arma de fuego, los cuales le ocasionaron la muerte.
- Alrededor de la 01:00 a.m. del **12 de mayo de 2024** en la cabecera municipal, tres sujetos desconocidos, que se movilizaban en motocicletas, golpearon a la puerta de la residencia de **Said Sumalave Reyes (64 años)** y cuando fue a abrirla para ver de quien se trataba, fue atacado con dos disparos propinados con arma de fuego tipo revólver, uno de los cuales lo impactó mortalmente en la cabeza.
- Hacia las 09:45 a.m. del **6 de abril de 2024** en el lote 21 de la invasión “Candelaria” de la cabecera municipal, sicarios armados que venían vigilando a Leonardo Yesid Villar Fernández [22 años], esperaron hasta que saliera al patio de su morada y le dispararon mortalmente en varias oportunidades, impactándolo en la cabeza, el cuello y la mano derecha.
- En horas de la noche del **20 de marzo de 2024** en el barrio “Centro” del sector del parque cementerio de la cabecera municipal, sicarios motorizados llegaron hasta dónde se encontraba un hombre de 30 años, en condición de discapacidad, conocido con el remoquete de “El Dólar” y residente en el corregimiento de Casacará, y el parrillero desciende y le propina varios impactos de bala que le causaron la muerte de manera instantánea.
- En horas de la noche del **29 de febrero de 2024** en el barrio “El Juguete” de la cabecera municipal, Mario Álvarez Rodríguez [33 años], habitual consumidor de sustancias psicoactivas y por ello estigmatizado socialmente, fue abordado intempestivamente por sicarios que, sin mediar palabra, le dispararon en repetidas oportunidades, ocasionándole la muerte de forma inmediata. Junto a su cuerpo sin vida los victimarios dejaron un letrero manuscrito con el siguiente texto: “*Por rata y jalador de moto... AGC, presente... AGC*”.
- El **28 de diciembre de 2023** en la finca “Las Marías”, en la Trocha de Verdecia, a 7 kilómetros de la cabecera municipal, junto a la motocicleta en la que se movilizaban Luis Fernando Garzón García [46 años] y su hijo Luis Miguel Garzón Serpa [21 años], dedicados a oficios varios, lugareños hallaron sus cuerpos sin vida, los cuales presentaban señales de heridas producidas con armas de fuego. Los victimarios dejaron sobre los cuerpos sendos carteles manuscritos


	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

con el siguiente texto: “AGC, por extorsionistas”. El doble homicidio tuvo lugar a primeras horas de la mañana.

- Alrededor de las 08:30 p.m. del **21 de diciembre de 2023** en el barrio “La Pista” de la cabecera municipal, un sicario que se movilizaba en una motocicleta, se le aproximó a Manuel Francisco Ciales Díaz (36 años), trabajador en el matadero municipal, y sin mediar palabra le propinó dos disparos con un arma de fuego, que le ocasionaron la muerte cuando recibía atención médica.
- El **3 de octubre de 2023** en el asentamiento subnormal “Villa Baquero” de la cabecera municipal, al interior de su vivienda, el joven **Andrés Felipe Ascanio Guzmán (23 años)**, fue sorprendido por un sicario que, sin mediar palabra, le propinó una herida con arma de fuego en el cuello. Debido a la gravedad de la herida fue trasladado a la clínica Santa Isabel de Valledupar, donde el 23 de octubre se produjo su deceso.
- En horas de la noche del **23 de septiembre de 2023**, en inmediaciones de las instalaciones del ICA, ubicadas en la vía que comunica al corregimiento de Casacará con la cabecera municipal, cuando un **tractorista de la empresa Extractora y Palmas Sicarare, José Enrique Lobo Villar (29 años)**, se movilizaba en su motocicleta, sujetos desconocidos lo interceptaron y le propinaron un disparo en la cabeza. Junto a su cuerpo sin vida, fue hallada la motocicleta en la que se transportaba, lo que hace que se descarte el robo como móvil del homicidio.
- Hacia las 08:00 p.m., del **7 de septiembre de 2023** en el barrio “Las Margaritas II” de la cabecera municipal, en el contexto de una persecución y luego de darle alcance, un hombre fue asesinado por sicarios que le propinaron varios disparos con arma de fuego.
- En horas de la noche del **10 de agosto de 2023** en La Ladrillera, en momentos en que no había fluido eléctrico, en el patio de su vivienda, de varios impactos con arma de fuego fue asesinado Luis Jesús Charri Canova (43 años).
- Hacia las 10:00 p.m. del **7 de agosto de 2023** en la finca “Mono Pachón”, ubicada en la parte trasera de la invasión “Cinco de Diciembre” de la cabecera municipal, cinco sujetos armados llegaron hasta donde se encontraba Saúl Andrés Acosta Pérez (56 años), ordeñador de oficio, lo sacaron a la fuerza del inmueble y luego procedieron a asesinarlo con arma de fuego.

1.2. Otros homicidios

- En horas de la noche del **28 de julio de 2025** en el barrio “Camilo Torres Restrepo” de la cabecera municipal, en momentos en que el mototaxista José Ahumada (38 años) ingresaba la motocicleta a su residencia, fue interceptado por dos sicarios motorizados que lo intimidaron y, probablemente porque opuso resistencia, le propinaron un disparo en el rostro que resultó mortal y luego seguidamente se llevaron su vehículo.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

- El **16 de septiembre de 2024** en el barrio “Camilo Torres Restrepo” de la cabecera municipal, el cuerpo sin vida, con dos heridas causadas con arma cortopunzante, una en el tórax y otra en el cuello, de Jhon Jairo Fuentes Orozco (36 años), habitual consumidor de sustancias psicoactivas y habitante de calle fue hallado por transeúntes.
- El **24 de marzo de 2024** en el barrio “El Socorro” de la cabecera municipal, moradores ingresaron hasta la vivienda de un inmigrante venezolano de 35 años, y lo hallaron debajo de un colchón, con el arma cortopunzante usada en el homicidio, incrustada en la espalda. Según algunas fuentes. *“en la pared de la residencia donde fue hallado le dejaron un mensaje escrito”*.
- En horas de la madrugada del **11 de diciembre de 2023** en la hacienda “Las Flores”, fue hallado por lugareños el cuerpo sin vida, atado de pies y manos, con evidentes signos de tortura y con heridas en la cabeza producidas por arma cortopunzante, de José Gregorio Chico (23 años).
- El **10 de julio de 2023** en el embalse “La Balastreira” en inmediaciones de la finca “Montecarmelo” en el corregimiento de Llerasca, lugareños encontraron, en una laguna, el cuerpo sin vida, en avanzado estado de descomposición, el cual presentaba una herida en el cuello, de Diana Marcela Barrera Pérez, (23 años), oriunda del municipio de El Copey y madre de dos hijos, la cual se encontraba desaparecida desde las 09:00 p.m. del 14 de julio de 2023, cuando fue vista por última vez saliendo de su lugar de trabajo en un establecimiento de comidas rápidas del corregimiento de Llerasca.
- El **18 de mayo de 2023** en un potrero ubicado en la periferia de la cabecera municipal, en avanzado estado de descomposición, fue hallado el cadáver de un hombre cuya identidad no fue conocida.

2. Atentados sicariales y tentativas de homicidio

- El **10 de enero de 2025** en el asentamiento subnormal “Siete de Agosto” de la cabecera municipal, dos sujetos que cubrían sus rostros con pasamontañas ingresaron a la fuerza a la vivienda de Brayan David Aragón Martínez (23 años) y le dispararon en repetidas ocasiones, dejándolo herido, para luego darse a la fuga.
- El **30 de agosto de 2023** en la Trocha Verdecía, cuando John Fredy Rojas Gil (33 años), conducía un vehículo tipo furgón, fue abordado por dos sujetos que se movilizaban en una motocicleta y el que iba de parrillero desenfundó un arma de fuego y le propinó una disparo en la parte frontal de la cabeza, dejándolo gravemente herido. Los sicarios le hurtaron un teléfono celular y una maleta con sus pertenencias.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

3. Disciplinamiento social, amenazas y coacciones

- El **7 de noviembre de 2024** en los corregimientos de Casacará y Llerasca y en la cabecera municipal, a través de redes sociales fue difundido un panfleto, sin fecha, de exterminio social, mediante el cual se profieren amenazas en contra de la vida e integridad personal de varias personas socialmente estigmatizadas, especialmente de la comunidad LGBTQ+. El texto completo del panfleto de marras es el siguiente: *“Llegó la hora de limpiar a Codazzi, a Casacará y a todos sus alrededores, desde el pueblo hasta la Serranía del Perijá, acabar con cuatreritos y rateros, con los maricas, lesbianas, cacorros y más, empiezo a nombrar, empezamos por lo alto, el maricón de la vereda Las Vegas Danuil Quintero ahora alias La Natalia; Fredys Olmedo alias La Niña Black. Casacará, veredas Trementina y Caño Seco: muerte para estos hps. cuatreritos, rateros y cómplices con estas ratas y colaboradores: Otoniel Carmona alias Otto; Lucho alias El Pastorcito; Nubia Carmona; alias El Puntilla y las otras putas y hps que conviven con ellos, tienen las horas contadas. Codazzi, maricas lesbianas: Las Mellas Lobo, vendedoras de vicio. Les llegó la hora a todos estos hps. Atte. A.G.C. Muerte para estos hps.”*
- Hacia las 10:30 a.m. del **24 de julio de 2024** en el barrio “Camilo Torres Restrepo” de la cabecera municipal, cuando se encontraban jugando en un parque, varios sujetos que cubrían sus rostros con pasamontañas, portaban armas cortas y largas y se identificaron como autodefensas, reunieron acerca de 11 adolescentes y jóvenes entre los 14 y 18 años de edad, y se los llevaron hacia un sector periférico y apartado y durante aproximadamente una hora y media los tuvieron arrodillados bajo el sol, mientras les decían que iban a comenzar a realizar una *“limpieza social”* en el municipio, para luego dejarlos ir bajo la amenaza de que no comentaran nada de lo sucedido con nadie. A raíz del hecho algunos de los adolescentes y jóvenes se vieron forzados a abandonar el municipio.
- El **27 de enero de 2024** en la cabecera municipal, a través de un panfleto manuscrito con buena letra y aceptable ortografía que arrojaron por debajo de la puerta de la residencia del periodista Ricardo José Reales Amaris [42 años], lo amenazan de muerte y le dan un plazo perentorio de 12 horas para que abandone el municipio. El texto del panfleto es el siguiente: *“Ricardo Reales A. Tiene menos de 12 horas para recoger a su familia y abandonar el pueblo; si no abandonas el pueblo tu mujer y tus dos hijos se deben atener a las consecuencias”*.
- El **6 de enero de 2024**, a través de las redes sociales fue ampliamente difundido un extenso panfleto de exterminio social, presuntamente rubricado por la “Oficina de la Costa para Los Costeños, OCC”, cuyo texto completo se transcribe a continuación: *“Oficina de la Costa para Los Costeños, OCC. Este comunicado es para informarle a la población del municipio de Agustín Codazzi que se mantengan alerta y con precaución porque nos vamos a colocar en el trabajo*

INFORME DE SEGUIMIENTO

de eliminar todo aquel que esté colaborando o trabajando y aportando en los siguientes barrios, a venta y compra, consumo de drogas, encabezado en los barrios 5 de Noviembre, La Antillana, Camilo Torres, La Guitarra, María Fuentes, primordialmente a los distribuidores de vicio de La Ladrillera serán objetivo militar. En la siguiente lista están los individuos que serán objetivo militar: Alias El Flaco, vendedor - alias El Negro, consumidor - alias El Africano, extorsionista - alias El Loco, vendedor - La Negra, en La Antillana, vendedor – Luis Alberto, atracador - grupo de Los Africanos. Distribuidores, jibaros y atracadores, objetivo militar: El Checho, en el Camilo Torres, vendedor - alias El Loco, vendedor en el Camilo Torres - alias La Negra, en el Camilo Torres, vendedora – Samuel, consumidor – Esteban, consumidor - Juan alias Juancho, consumidor - Matatan alias El Mello, consumidor - Yisel consumidor – Michael, consumidor – Pochocho, consumidor – Albeiro, consumidor - Luis Antonio alias Tumbo, en La Antillana, consumidor - María alias La Cachaca, en la Antillana - Lechi alias La Kate, vendedora - Melin alias El Loco, vendedor - Carlos alias Mico, vendedor - El Loco Astrea, consumidor - alias Pocho en el Camilo Torres, consumidor - alias Guillen, vendedor – alias Miguel Junior, atracador - El mello, consumidor y atracador de la Antillana - Karina vendedora en María Fuentes - El Manco, consumidor - alias El Mero, vendedor - alias Negrito Valle, consumidor - alias Aura, vendedora - alias El Pilo en el Camilo Torres, vendedor - alias Mayelu en el Camilo Torres, vendedor - alias Negrito Luis en La Antillana - alias Samuel, consumidor - alias Yeison en La Ladrillera, vendedor - alias Miguel en La Ladrillera, vendedor - alias Negro en La Ladrillera, vendedor - alias Luis en La Ladrillera, vendedor - alias Chicho en La Ladrillera, vendedor - alias Chiche consumidor”.

- Alrededor de las 09:00 a.m. del **13 de mayo de 2025** en el barrio “El Líbano” de la cabecera municipal, Miguel Antonio Ricardo Serna, [62 años], dignatario de la Asociación Comunitaria de Parceleros de El Toco [ASOCOMPARTO], que desarrolla un importante liderazgo social en defensa de los derechos de los campesinos que fueron víctimas de despojo, recibió una extraña llamada en su teléfono móvil personal, a través de la cual un hombre que no se identificó, de manera harto agresiva, se despachó con toda suerte de epítetos vulgares, palabras altisonantes, expresiones soeces y frases obscenas, encaminadas sin duda alguna a zaherir la dignidad de su interlocutor, luego de lo cual de manera perentoria le dio un plazo de 24 horas para que dejara de lado el liderazgo que ejerce y abandone el municipio, so pena de atentar en contra de su vida e integridad personal.
- El **12 de mayo de 2023** en la cabecera municipal, un panfleto apócrifo de las AGC circuló a través de las redes sociales, con el siguiente texto que se transcribe integralmente: “Autodefensas Gaitanistas de Colombia, AGC. Por una Colombia, Madre Patria para todos. Comunicado a la opinión pública. Departamento del Cesar. Para los miembros de las asociaciones y organizaciones, las hijueputas viejas malparidas de MUVICEM, Elcy Serna y Amanda Arrieta con su informe de procuraduría;

INFORME DE SEGUIMIENTO

Daycy Quintero, Mesa de Víctimas; y Fernando Gómez, el comunal sapo que siguen apoyando los procesos de la JEP. Última advertencia gonorreas, malparidos sus hijos, ya pueden cargar un fusil, ustedes siguen siendo objetivo militar por sapos, hijueputas, lesbianas, dejen de apoyar a los bandidos de la UIA, tarde o temprano les vamos a dar de baja, la hora se acerca gonorreas. Ni los Derechos Humanos las podrán defender, gonorreas. Cada día que pasa, van para atrás, como el cangrejo, viejas malparidas. ¡Somos la voz y las manos de una sociedad que grita desesperada por una justicia armada social! De nuevo a las armas, por la paz de Colombia. ¡Autodefensas Gaitanistas, presente, presente! Frente Cesar “Francisco José Morelos Peñate” AGC”.

- El **9 de mayo de 2023** en la cabecera municipal, circuló profusamente a través de las redes sociales un panfleto apócrifo de las AGC, cuyo texto es el siguiente: *“Autodefensas Gaitanistas de Colombia AGC. Por una Colombia, Madre Patria para todos. Codazzi, Cesar. Comunicado a la opinión pública: Limpieza a partir de las 9 p.m. Las Autodefensas Gaitanistas de Colombia en vista de que la población no quiere captar el llamado, nos vemos en la obligación de actuar por la fuerza y a las malas, no nos hacemos responsables si en el medio del fuego cruzado caen niños, madres, padres, esposos, esposas; no queremos ver gato ni perro después de las 9 p.m., no queremos ver a nadie en las calles, en las canchas, en los colegios, universidades; los funcionarios que salen tarde de sus lugares de trabajo no nos importa nada, mataremos a todo aquel hijueputa que esté jodiendo en las calles. La comunidad no quiso por las buenas tocará por las malas. Si las autoridades locales no van a donde están ellos, los ladrones, cuatros, rateros, marihuaneros, nosotros iremos por ellos. Se le informa a todo el gremio del comercio, ganaderos y al gremio de transporte urbano que venimos con labores de limpieza social y todo el mundo tiene que colaborar a la causa. Att. José Fabián Patiño Guzmán. Comandante financiero de las Autodefensas Gaitanistas Unidas de Colombia, AGC”.*
- El **8 de mayo de 2023** en la cabecera municipal fue ampliamente difundido a través de las redes sociales un panfleto, atemporal y aespacial, de exterminio social, cuyo texto es el siguiente: *“Llegó la hora de la limpieza social. Llegó el momento de hacer una nueva limpieza para todos los vendedores y fumadores de drogas, foqueros, mariguaneros, ladrones callejeros, violadores, patinadores de carro, motos y fanfarrones. Los tenemos en la mira. Todo el malparido que encontremos en la calle después de las 10:00 de la noche, no respondemos si caen inocentes, compartan más tiempo con su familia. Jóvenes no los queremos ver en la calle robando, drogándose o fanfarroneando. A todos los ciudadanos, hagan algo productivo por su vida. Juicio y muerte llegará a la hora de nuestra cacería inicial. Empezaremos muy pronto, le pedimos perdón a la sociedad si caen inocentes, pero ya están advertidos. Si usted encuentra la hoja, avise a sus seres queridos. Nuestra organización no tiene tiempo para repartir casa por casa. Atte. Limpieza y Muerte”.*

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

4. Casos de desplazamiento forzado de liderazgos sociales

- El **10 de junio de 2025** en el barrio “El Estadio” de la cabecera municipal, una importante lideresa comunal fue contactada directamente por dos personas –un hombre que dijo llamarse “Daniel”, que se presentó como el comandante de zona del EGC, y una mujer que se identificó como “Lina” y dijo ser la encargada política del EGC–, con el propósito de solicitarle que, como dignataria de la JAC, realizara las gestiones requeridas para que dos integrantes del EGC fueran vinculados como vigilantes comunitarios y que la comunidad se encargara del pago de sus honorarios, a cambio de lo cual, el barrio sería incluido y se beneficiaría de proyectos que estaban tramitando ante la Gobernación del Cesar. A raíz de que los integrantes del EGC conocieron de las denuncias y quejas que ella elevó, comenzó a recibir amenazas y el 8 de julio de 2025 se vio precisada a desplazarse forzosamente con su núcleo familiar.
- El **15 de mayo de 2025**, cuatro hombres que vestían de paisano, portaban armas largas y cortas y que se identificaron como integrantes del Frente de Guerra Norte José Manuel Martínez Quiroz del ELN, llegaron hasta la vereda Honduras del corregimiento de Sicarare, indagando por el paradero de un firmante del Acuerdo de Paz y del presidente de una organización campesina, los cuales semanas atrás tuvieron alguna participación en las capturas de dos integrantes del ELN, entre ellos un hombre yukpa de origen venezolano. Debido a esta situación, terminaron desplazándose forzosamente. El relato sobre los hechos entregado por una fuente comunitaria es el siguiente: *“Estos sujetos se identificaron como guerrilleros del Frente de Guerra Norte del ELN, donde pasaron la noche. Al día siguiente, se le da aviso al Batallón de Alta Montaña de esas dos personas armadas en el territorio, donde el batallón montó su operativo y el día viernes 18 de abril de 2025 dan captura, a eso de entre las 3.30 y las 04:00 de la tarde, a uno de los guerrilleros, pues el otro sujeto se les voló, al cual [...] con otros moradores de la vereda Honduras le dieron captura y fue entregado al ejército tipo 07:00 u 08:00 de la noche. A raíz de esta captura, el sujeto [...] nos amenazó, diciéndonos verbalmente que eso no se quedaba así, que sus compañeros eran bastantes y vendrían por nosotros, por lo cual me tocó desplazarme con mi [...] El día 17 de mayo de 2025 entran a la vereda Honduras tres guerrilleros, dos con armas cortas y uno con arma larga, preguntando por el [...] presidente de la junta y los que habían participado en la captura de sus compañeros el mes anterior, donde dicen que soy objetivo militar por parte de esa guerrilla [...]”*.
- Alrededor de las 02:00 p.m. del **3 de noviembre de 2023** en el barrio “Betel” de la cabecera municipal, cuatro sujetos que vestían de paisano, que presumiblemente llevaban mimetizadas armas cortas y que se identificaron como integrantes de las AGC, llegaron hasta la residencia de un importante dignatario de la Junta de Acción Comunal –JAC del barrio “Betel”, y uno de ellos, el que llevaba la vocería, de manera intimidante le dio un plazo perentorio de 24 horas para que abandonara el municipio y, adicionalmente, les quitó a él y a su esposa los teléfonos móviles. Cabe anotar que días antes de las elecciones celebradas el 29 de octubre de 2023, hombres de las AGC estuvieron en el barrio direccionándole la votación a los vecinos en favor de un partido ubicado a la derecha del espectro político. Antes que se cumplieran las 24 horas, junto a su esposa, hijas e hijo, abandonó el municipio.

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

5. Plan Pistola

- El **30 de abril de 2025**, en varios municipios del Cesar, entre ellos Agustín Codazzi, circuló, escrito a mano y usando un formato predeterminado, un panfleto rubricado por la desconocida etiqueta Nuevo Renacer de La Mano Negra, a través del cual se afirma que se mantiene el Plan Pistola contra los integrantes de la Fuerza pública, especialmente de la policía nacional. Algunos fragmentos del son los siguientes: “[...] Nuevo Renacer de La Mano Negra [...] Seguimos presentes por nuestra lucha revolucionaria. Queremos dejar claro, como grupo armado seguiremos con nuestro plan pistola para todos los uniformados y ejército. Seguiremos matando y luchando, vienen más muertes y bombas. Le pedimos a la población civil, no acercarse a los CAI’s o Estaciones de Policía. No queremos civiles heridos o muertos [...] Para su constancia firma el CMT: alias “El Diablo”. El Renacer de la Mano Negra. Presentes”.
- El **27 de marzo de 2025** en varios municipios del Cesar, entre ellos en Agustín Codazzi, fue difundido a través de redes sociales un panfleto en el que se anuncia un Plan Pistola en contra de los integrantes de la fuerza pública del departamento del Cesar, cuyo texto completo se transcribe a renglón seguido: “27 de abril del 2025. Nuevo Renacer de La Mano Negra. Comunicado dirigido a todos los uniformados de la policía y ejército nacional colombiano. Hacemos esté comunicado con el fin de dejar claro un plan pistola que estamos comenzando en el Cesar y todos sus municipios. Esto se está realizando con el fin de acabar y dejarles claro a muchos uniformados que trabajan y ayudan a muchas organizaciones de bandas criminales y grupos armados para que ellos puedan realizar sus actividades sin ser capturados. Tenemos una lista y fotos de cada uno y de todos sus familiares, les informamos que muy pronto les estaremos haciendo llegar unos comunicados personalmente en sus casas, también se le van a realizar unas llamadas para que no vayan a colgar y colaboren con lo que se les informará por medio de estas llamadas. Están avisados, o cambian o vendrán más muertes. Juramos vencer y venceremos por una Colombia mejor y llena de esperanza para la población civil”.

6. Acciones de la fuerza pública

6.1. Capturas de presuntos integrantes del EGC o de GDO tercerizados

- El **29 de mayo de 2025** en la cabecera municipal, fue capturado Carlos Alonso Sánchez, alias “Molongo”, presunto integrante del EGC, señalado de estar detrás del homicidio de Osneider Said Carrillo Bocanegra (29 años), conocido como “Winny”, que tuvo lugar en la invasión “Las Tablitas” de la cabecera municipal el 9 de febrero de 2025. Al momento de su captura, cuando protagonizaba una riña, se le halló un panfleto del EGC y se constató que tenía una orden de captura por los delitos de homicidio y de porte ilegal de armas de fuego.

INFORME DE SEGUIMIENTO

- El **18 de abril de 2024** en la vereda Honduras del corregimiento Sicarare, se capturó en flagrancia a dos integrantes del Frente de Guerra Norte José Manuel Martínez Quiroz del ELN, que vestían de paisano y llevan dos armas cortas, uno de ellos conocido como “Peyo”, señalado de ser un mando zonal, encargado de gestionar rutas para facilitar el accionar del grupo armado no estatal. En el marco de la captura les fue incautado el siguiente material de guerra y de comunicaciones: 2 pistolas 9 mm., 3 proveedores, 49 cartuchos, 4 granadas de fabricación artesanal, 1 radio de comunicaciones, 1 teléfono móvil y 1 documento de identidad venezolano.
- El **20 de febrero de 2025** en los barrios “El Cafetal”, “Villa Elisa”, “Candelaria” e invasión “Las Tablitas” de la cabecera municipal, a través de siete diligencias de allanamiento y registro realizados por la Seccional de Investigación Criminal —SIJIN, en coordinación con la Fiscalía 22 de Chiriguana y la Fiscalía 26 de Agustín Codazzi, a partir de la captura en flagrancia de cuatro personas –alias “El Gordo Reina”, “Belki”, “Jhonatan” y “La Gorda”– por los delitos de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes; fabricación, tráfico o porte de armas de fuego; y receptación, se logró la desarticulación del Grupo Delictivo Organizado —GDO “Los Burros”. En los allanamientos se incautaron los siguientes elementos: *“203 gramos de marihuana, 50 gramos de base de coca, dos teléfonos móviles, una motocicleta y una licuadora”*.
- El **8 de noviembre de 2024** en los barrios “Buenos Aires” y “Obrero” de la cabecera municipal, en un operativo conjunto realizado por la fuerza pública fueron capturadas tres personas señaladas de hacer parte del Frente Francisco José Morelos Peñate del Bloque Nelson Darío Hurtado Simanca del EGC: alias “Melvis”, señalado como comandante de zona del EGC, encargado de la distribución de panfletos extorsivos, alias “Michel” y alias “Pipa”, presuntos sicarios, ambos con antecedentes por porte ilegal de armas y concierto para delinquir agravado. Durante los allanamientos fueron incautadas *“un arma de fuego tipo pistola con cañón modificado, cartuchos de munición de guerra para fusil calibre 5.56, pistola 9 mm y 38 mm, dos equipos de comunicación, así como siete panfletos y dos banderas alusivas al EGC”*.
- El **14 de agosto de 2024** en la cabecera municipal, agentes de la SIJIN, mediante labores investigativas, capturaron a un presunto sicario al servicio del EGC y, al parecer, responsable de al menos cuatro homicidios escenificados recientemente en la región. Según las autoridades el capturado *“tenía orden de captura por los delitos de homicidio agravado, fabricación, tráfico y porte de armas de fuego y hurto [y habría purgado] una pena de 45 meses de prisión por el delito de receptación, 13 años de prisión por homicidio, y medidas de aseguramiento vigentes por los delitos de fabricación, tráfico y porte de armas de fuego, así como por el uso de documento público falso”*.
- El **14 de agosto de 2024** en el barrio “Quince de Noviembre” de la cabecera municipal, durante un operativo realizado por la fuerza pública y los organismos de investigación fueron capturadas dos personas, un hombre y una mujer. En el allanamiento fueron incautados los

	Nombre del Proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P02-F24
	INFORME DE SEGUIMIENTO	Versión: 01
		Vigente desde: 14/10/2025

siguientes elementos hallados: *“2 armas de fuego tipo traumáticas, 1 arma de fabricación artesanal, munición calibre 38, cartuchos para fusil calibre 5.56, 1 vehículo marca Mazda con placas falsas, 1 computador portátil y 3 celulares”*.

- El **23 de julio de 2024** en el barrio “El Carmen” de la cabecera municipal, fue capturado un hombre de 24 años, presunto integrante del Grupo Delictivo Organizado —GDO “Los Africanos”. Según fuentes policiales el capturado era una de las piezas clave en la estructura delincriminal “Los Africanos”, por lo que su captura debilita significativamente su capacidad operativa y traza un paso importante hacia la desarticulación total de la banda.
- El **18 de junio de 2024** en el barrio “Villa Baquero” de la cabecera municipal, con orden judicial y tras el allanamiento de su residencia, fue capturada y dejada a disposición de las autoridades judiciales una mujer de 41 años, por la presunta comisión de *“los delitos de tráfico, fabricación y porte de estupefacientes, arma de fuego y receptación”*.
- El **10 de enero de 2024** en la cabecera municipal, señaladas de hacer parte de una comisión del Frente José Francisco Morelos Peñate de las AGC, que tiene injerencia alrededor de la Trocha de Verdecia, fueron capturados tres hombres y dos mujeres, inmigrantes venezolanos. Una sexta persona, un hombre privado de la libertad en un centro carcelario de Valledupar, fue también vinculado a las actividades delictivas extorsivas que venían realizando las personas capturadas.
- El **5 de octubre de 2023** en el barrio “El Progreso” de La Jagua de Ibirico y el barrio “Trujillo” de Agustín Codazzi, en el marco de un operativo conjunto realizado entre tropas del Batallón Especial, Energético y Vial No.2: Coronel José María Cancino —BAEEV-2 y Fiscalía General de la Nación —FGN, fueron capturados dos hombres presuntamente pertenecientes a las AGC.

6.2. Rescate de dos menores de edad que iban a ser víctimas de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes

- El **2 de diciembre de 2024** en la vereda Caño Frío, en un operativo desplegado por tropas del Batallón de Alta Montaña No. 7: Mayor Raúl Guillermo Mahecha Martínez, se impidió el reclutamiento, uso y utilización de dos menores de edad de 13 años, inmigrantes venezolanos, por parte de una estructura perteneciente al Frente de Guerra Norte José Manuel Martínez Quiroz del ELN.



Defensoría del Pueblo de Colombia
Calle 55 N° 10-32
Apartado Aéreo: 24299 - Bogotá, D. C.
Código Postal: 110231
Tels.: 314 73 00 - 314 40 00

www.defensoria.gov.co